

**Государственная патентно-техническая библиотека
Кыргызской Республики**

**Всемирная Торговая Организация и ее влияние
на формирование открытой экономики
Кыргызстана**

Обзорная информация

Бишкек – 2018

Появление независимых государств на территории бывшего Советского Союза свидетельствовало о формировании новой карты мира. Перед каждым из них вставал целый комплекс проблем и задач по формированию своего собственного пути развития.

СНГ, ЕВРАЗЭС, ШОС, ВТО, ОДБК – это далеко не полный список международных объединений, в которых независимый Кыргызстан уже в течение 25 лет принимает деятельное и активное участие как равноценный партнер. Основная цель формирования таких объединений и союзов для нашей внутренней и внешней государственной политики – поиск путей взаимодействия и сотрудничества.

Вопрос о присоединении страны в ВТО правительство республики считало приоритетным и старалось решить его как можно быстрее. При этом процессе переговоров Кыргызстан делал значительные уступки партнерам. В результате чего за довольно короткий срок, в период с 1992 по 1996г., было подготовлено и одобрено более 150 законодательных актов в сфере межгосударственных отношений, во внешнеторговом регулировании, соответствующих требованиям ВТО.

Отдел справочно-информационного обслуживания подготовил обзорную информацию на тему:

ВТО и ее влияние на формирование открытой экономики КР

Обзор составлен по изданиям местной печати, содержит справочно-информационный материал и имеет следующие разделы:

1. Особенности участия Кыргызстана в ВТО
2. Последствия вступления Кыргызстана в ВТО
3. Список использованной литературы

Подробно ознакомиться с указанной литературой можно в ГПТБ. По адресу: г.Бишкек, пр.Эркиндик, №58а, каб.221.

e-mail: gptbkr@rambler.ru

Составитель

Сахатаева З.З.

Особенности участия Кыргызстана в ВТО

Мировой рынок – сфера устойчивых товарно-денежных отношений различных стран, связанных между собой участием в планетарном разделении труда. Зарождение мирового рынка относится к 9-10вв., т.е. периоду первоначального накопления капитала. Его окончательное формирование завершилось на рубеже 19-20вв.. И сегодня принятие Кыргызстана в ВТО (1998г.) возрождает и возвышает его роль в системе международных экономических отношений.

Участие Кыргызстана на мировом рынке имеет ряд особенностей. Первая из них заключается в следующем. Если на национальном рынке движение товаров кыргызского производства обуславливается лишь экономическими факторами, то на мировой рынок товаров существенное влияние оказывают границы между странами и внешнеэкономическая политика всех суверенных государств, являющихся членами ВТО.

Второй отличительной чертой участия Кыргызстана в ВТО является полное признание системы средневзвешенных мировых цен.

Третья особенность состоит в том, что в международных отношениях Кыргызстана учитывается не только мировой рынок товаров, материализованных в виде продуктов, но и мировой рынок услуг.

Четвертая особенность участия Кыргызстана в мировом рынке состоит в конкурентной борьбе между странами. Следовательно, структура и направление торговли нашей республики складываются под влиянием изменения конкурентоспособности их товаров на мировом рынке. И это должно учитываться как во внешней, так и во внутренней экономической политике Кыргызстана.

Пятая особенность связана с тем, что возможности монополизации мирового рынка меньше, чем национального рынка Кыргызстана. На мировом рынке в конкурентной борьбе участвует большое количество

компаний, в том числе крупные национальные компании, опирающиеся на помощь своих государств.

Шестая особенность заключается в олигополистической структуре мирового рынка. Здесь производство отдельных товаров находится преимущественно в руках небольшой группы компаний разных стран. Такая структура порождает мощные стимулы к сотрудничеству между компаниями, особенно в сфере науки и новых технологий, формировании рыночной стратегии. Современной формой сотрудничества между крупными компаниями стали стратегические альянсы. Они активно создаются в информационно-технологическом комплексе. И Кыргызстан в системе ВТО, призван активно участвовать в объединении усилий транснациональных компаний (ТНК), чтобы укрепить свои позиции на мировом рынке в конкурентной борьбе с другими государствами.

Седьмая особенность состоит в активном участии Кыргызстана в международных и межгосударственных формах регулирования мирового рынка. Ныне имеются как общие торговые организации, так и региональные интеграционные экономические организации. Деятельность этих организаций оказывает существенное влияние на мировую торговлю.

Основными факторами глобальной интеграции являются технологический прогресс и неуклонное снижение цен на услуги связи и транспортные расходы.

Международной торговле и перевозке товаров через границы сегодня способствуют и успехи в урегулировании многих политических конфликтов, на протяжении десятилетий поддерживающих разобщенность мирового хозяйства.

Однако особую важность имеют действия самих развивающихся стран. На смену несостоятельным стратегиям, опиравшимся на изоляцию от мировых экономических процессов, приходит повсеместное признание глобального характера развития экономики.

Международная интеграция выходит на качественно новый уровень.

Минеральные ресурсы, сырье становятся достоянием не только одной страны, либо ограниченного союза стран, а всего мира. Возникают новые транснациональные корпорации по разработке месторождений, переработке и изготовлению продукции, как, например, освоение месторождения золота «Кумтор» и других полезных ископаемых Кыргызстана с участием крупных транснациональных компаний и банков мира.

Международная торговля развивается бурными темпами. Однако не все регионы участвуют в данном процессе в равной мере. Вхождение КР во ВТО представляет собой попытку правительства формировать для инвесторов, предпринимателей, служащих и потребителей экономическую обстановку, поощряющую инвестиции и создание новых рабочих мест, а также возможность выбора и низкие цены на рынке. Такая обстановка должна быть стабильной и предсказуемой, особенно если компании намерены вкладывать свои капиталовложения и преуспевать.

Особенность вступления во ВТО заключаются еще и в том, в нее принимают в определенных условиях. Они достигаются в процессе переговоров, где рассматриваются интересы как вступающей страны в глобальный рынок, так и тех стран, которые уже состоят в членах ВТО и стремятся получить благоприятный доступ на рынок вступающих стран. Ведь глобальный рынок это рынок с оформленными правилами, стандартами, всеми действующими инструментами, создающими благоприятный режим для торговли путем переговоров и уступок. ВТО является правовой и институциональной основой многосторонней торговой системы. Она обеспечивает основные договорные обязательства, определяющие, как правительствам следует формулировать и претворять в жизнь внутреннее законодательство и другие нормативные акты, касающиеся торговли. И именно на этой платформе развиваются торговые отношения между странами, благодаря коллективному обсуждению, переговорам и урегулированию споров. ВТО охватывает торговлю товарами, услуги и торговлю «идеями» или интеллектуальную собственность.

Основными функциями ВТО являются:

- регулирование и осуществление многосторонних торговых соглашений и торговых соглашений с ограниченным числом участников, которые вместе образуют ВТО;
- действие в качестве форума для многосторонних торговых переговоров;
- поиск путей урегулирования торговых споров;
- контроль над национальной торговой политикой;
- сотрудничество с другими международными учреждениями, участвующими в формировании глобальной экономической политики;

Ключевое положение в структуре ВТО занимает ее высший орган – Конференция министров в составе представителей всех членов ВТО. Она обязана созываться по крайней мере раз в два года, и может принимать решения по всем вопросам, затрагиваемым в любом из многосторонних торговых соглашений. Повседневную работу ВТО ведет ряд вспомогательных органов. Это генеральный совет, куда также входят члены ВТО и который подотчетен Конференции министров. Таким образом, ВТО является крупной международной организацией, основанной на устойчивой правовой базе и имеющей полноценную структуру.

Последствия вступления Кыргызстана в ВТО

20 декабря 1998г. Кыргызстан вступил во ВТО. Все это произошло за рекордно короткий срок – 2 года и десять месяцев: заявку на вступление Кыргызстан подал в феврале 1996г. И был охотно принят. Но самое главное – народ узнал об этом после вступления республики в ВТО. Что Кыргызстан потерял, а что приобрел, вступив в эту организацию?

Примечательно, что Кыргызстан вступил в эту организацию статусом развитой страны, хотя в тот момент не был таковой ни по каким параметрам. Дело в том, что в документах ВТО статусы стран-участниц проработаны слабо. То есть каждое государство само решает, в каком статусе ему входить

в ВТО. Казалось бы мелочь. Однако для развитых стран переходный период в ВТО составляет пять лет, а для развивающихся – десять лет.

Именно статус «развитой» страны в итоге привел к тому, что в сфере сельского хозяйства Кыргызстан принял на себя довольно жесткие обязательства. Например, такое: государство имеет право поддерживать сельхозпроизводителя на сумму не более 5% стоимости произведенной продукции. Для развивающихся же стран этот показатель составляет 10%.

Но и без этого правительство Кыргызстана на переговорах с ВТО проявило максимум уступчивости.

Причем, даже там, где вообще можно было не уступать, и все прошло бы без всяких негативных последствий. И ладно бы Кыргызстан брал на себя те обязательства, которые закреплены в ВТО. Но он подписался и под теми, которые формально вообще не закреплены в документах этой структуры. К таким обязательствам относится, к примеру, добровольный запрет самим себе изменять законы и правительственные постановления в процессе присоединения к ВТО.

Есть иное обязательство-запрещение, которое по - английски называется *roll-back* (на русский переводится как откат). Этот откат запрещает вводить более протекционистские меры регулирования, чем те которые действовали до этого. То есть если до вступления в ВТО Кыргызстан – чтобы поддержать своего производителя – разрешал ввозить по квоте на импорт, допустим 200 тонн мяса, то после вступления он не имеет права эту квоту повышать. Этого обязательства в главных документах ВТО нет. Однако желающим вступить в ВТО они упорно навязываются.

Вступая в ВТО, Кыргызстан подписал еще несколько необязательных соглашений. Что это за соглашения? О том, что Кыргызстан обязуется покупать гражданскую авиатехнику, а также информационные технологии у узкого круга стран. Например, у США. То же самое с госзакупками – при тендерах предпочтения должны отдаваться иностранным компаниям из стран-участниц ВТО. Более-менее крупные тендеры (например, по

энергетическим проектам или проектам типа «Умный город») в Кыргызстане выигрывают компании именно из узкого круга стран – чаще всего китайские.

Формально подписывать эти соглашения необязательно. Однако члены ВТО, особенно США, на этом настаивают. Здесь куда интереснее даже не то, что США настаивают на этих соглашениях, а то почему они это делают. Все просто: гражданская авиация и информтехнологии – важный экспортный сектор ведущих стран ВТО. Сейчас наши авиакомпании в основном эксплуатируют американские самолеты. Программное обеспечение компьютеров тоже из США. А госзакупки – мощный инструмент экономической политики.

Когда в 1995г. принимались ключевые документы ВТО, США, ЕС, Канада и Япония предложили всем членам обнулить ввозные пошлины на сельхозтехнику, спирты, строительное и медицинское оборудование, сталь, пиво, мебель, и лекарства. То есть все эти товары не должны при ввозе в страны ВТО облагаться пошлинами. «Обязаловкой» это опять же не было – кто-то из членов согласился, кто-то нет, а Кыргызстан согласился. Хотя мог этого и не делать. И сейчас вышеупомянутые товары из стран ВТО ввозятся беспошлинно. В результате чего госбюджет недополучает десятки миллионов долларов. Что же получил Кыргызстан кроме рынка «Дордой» и «Кара-Суу», забитых чужими товарами?

Был ли после вступления Кыргызстана в ВТО экономический рост в стране? Безусловно, был – с этим не поспоришь. Но за счет чего этот рост достигался? Благодаря сырьевым отраслям! В особенности за счет разработки месторождения золота на Кумторе.

В 1996г. доля «Кумтора» в общем объеме промышленности производства Кыргызстана составила 23,4%. Было время, когда доля сырья ВВП доходила до 40% и даже превышала их. В остальных же отраслях был постепенный спад. Еще в 1996г. суммарный объем производства продукции машиностроения и легкой промышленности Кыргызстана составлял около

24% от всего промышленного производства. Но прошло всего два года после вступления в ВТО – и их доля сократилась до 10,3%. В электроэнергетике сокращение с 21,1% достигло к 2000г. 15,8%. В пищевой промышленности было 24,2%, а стало 14,4%.

С сельским хозяйством было примерно так же. Даже в 1996году, когда произошел развал аграрного сектора, производство сельхозпродукции выросло на 15%. Но к 2002году, после вступления в ВТО – прирост сельхозпродукции составил всего лишь 0,9%, а в 2016г. жалкие, даже по сравнению «лихими девяностыми», 2,4%.

После того как Кыргызстан вступил в ВТО, Казахстан ввел ограничения на импорт продукции из Кыргызстана. Достаточно упомянуть 200% пошлину на кыргызские производства.

Если посмотреть ситуацию с внешней торговлей, в 2016 товарооборот Кыргызстана составил 5 миллиардов 463 миллиона 700 тысяч долларов США. Доля импорта из этого – 3миллиарда 919миллиона100тысяч долларов, а экспорта 1миллиард 544миллиона 600тысяч долларов США. Таким образом, купил Кыргызстан на 2миллиарда 374миллиона 500тысяч долларов больше товаров, чем продал.

Инвестиции, которые обещали Кыргызстану, также не пришли. Объем прямых инвестиций в Кыргызстане до вступления в ВТО (в 1997году, например) составлял 96миллионов долларов, а после вступления (в 2000г.) всего лишь 39миллионов долларов. Это только подтвердило известное правило: инвестиции приходят в страну, если в нее не могут прийти товары. А товаров в Кыргызстане и тогда, и теперь – полным- полно. Чужих товаров.

В итоге Кыргызстан от вступления в ВТО имеет сейчас следующее. Тактический выигрыш, связанный с соображениями удобства текущей торговли, обернулся стратегическим проигрышем в развитии отечественной промышленности и сельского хозяйства. И далеко не факт, что от вступления в ВТО выиграла торговля – сырье Кыргызстан мог бы вывозить и без этой организации. Развитие производства ставит перед Кыргызстаном задачу

защитить внутренний рынок, а ВТО при этом – сродни камню на шее. Потому что запрещает любые протекционистские меры. То есть запрещает стране защищать своего производителя. А по сути – практически запрещает производить.

Изначально ВТО предназначена именно для того, чтобы отнять у государства самостоятельно управлять своими экономиками.

Главный выгодополучатель от ВТО – транснациональные корпорации (ТНК). Они решают за нас, сколько и чего нам производить, продавать, покупать. И у кого покупать. А покупать надо у одного продавца – транснациональных корпораций, контролирующих мировых производителей. Чтобы каждая купленная нами пачка сигарет, бутылка кетчупа приносила прибыль ТНК.

Выставить заслон потоку в Кыргызстан продукции, небезопасной для здоровья, мы, к сожалению, тоже не можем. Есть в ВТО такая интересная структура – Орган урегулирования споров. Его еще называют «суд ВТО». В нем не обвиняющий доказывает вину обвиняемого, как должно быть, а обвиняемый свою невиновность.

Кыргызстан вступив в ВТО, утратил право самостоятельно изменять свою политику. Теоретически отказаться от обязательств перед ВТО республика может. Но, только после выплаты компенсаций торговым партнерам, которые сочтут, что они понесли убытки. А в том, что таковые партнеры найдутся, можно даже не сомневаться. Процедура же выхода из ВТО вообще не проработана. Никаких экономических причин вступить в ВТО у Кыргызстана не было. Политические мотивы втягивания Кыргызстан в ВТО причинили республике немалый экономический ущерб. Открыв свои рынки для товаров других стран ВТО (в особенности Китая), Кыргызстан сам почти ничего не смог им продать. В силу развала собственной экономики. Страны-тяжеловесы затащили Кыргызстан в ВТО не только затем, чтобы открыть его рынок для своих товаров (и превратить республику в транзитную территорию чужой продукции), чтобы не допустить экономической интеграции на постсоветском пространстве.

Список использованной литературы:

- 1.Дюшембиев У.А, Идинов А.К, Кубанычбек К. Особенности участия Кыргызстана во ВТО //Реформа.- 1999.- №4.- 72-76
- 2.Караханиди Т.К. Этапы и особенности развития Кыргызстана во ВТО //Вестник КРСУ.- 2016.- Т.16.№6.- С.22
- 3.Орлов Д. ВТО: подставить шею под укусы вампира //Дело№...- 2018.- 7февраля.- 7-9