

**Государственная патентно-техническая библиотека
Кыргызской Республики.**

Отдел справочно-информационного обслуживания.

Роль государства в развитии экономики страны

Обзорная информация

Бишкек 2016

Основная роль любого Правительства в развитии экономики страны – это создание среды, способствующей развитию частного сектора.

Основной задачей в реформировании государственного управления должно стать повышение эффективности работы органов исполнительной власти посредством оптимизации их структуры и уточнения их полномочий и функций.

Также необходимо добиться четкого разграничения распределения функций между органами государственного управления и органами местного самоуправления в соответствии с их законодательно определенными целями и задачами.

В связи с этим отдел справочно-информационного обслуживания ГПТБ подготовил информационный обзор на тему:

Роль государства в развитии экономики страны.

Обзор рассчитан на широкий круг читателей и, надеемся, окажет несомненную помощь в удовлетворении запросов специалистов, студентов и учащейся молодежи.

Обзор составлен по изданиям местной печати, содержит справочно-информационный материал и имеет следующие разделы:

1. Роль государственного регулирования в рыночной экономике.

2. Актуальность предпосылки перехода Кыргызской Республики к устойчивому развитию.

3. Список использованной литературы.

Подробно с указанной информацией Вы можете ознакомиться в ГПТБ по адресу: г. Бишкек, пр. Эркиндик 58-а, комната 221, телефон 66-46-59 ОСИО.

E- mail: gptbkr@rambler.ru

Составитель: Зав отд. Жумалиева Т.О.

Роль государственного регулирования в рыночной экономике.

Государство всегда занималось экономической деятельностью, вмешиваясь в действие субъектов экономической жизни и обеспечивая тем самым устойчивость политической власти.

Цель государства, особенно с учетом текущих событий в развитии рыночной экономики заключается в создании необходимых условий для свободного функционирования рыночных отношений в предпринимательской деятельности.

Однако, на первом этапе экономических реформ, роль государства по отношению к предпринимательству недооценивалась, не в полной мере использовались средства и механизм государственного регулирования.

До сих пор остаются нерешенными важные проблемы, связанные с созданием благоприятных условий для развития отечественного предпринимательства.

Чтобы стать экономически мощной страной, Кыргызстан должен обладать компактной правоохранительной системой, высокопрофессиональными юристами, обученными по европейским стандартам, и устанавливать единый правовой порядок.

Одним из основных направлений деятельности государства в экономике должна стать охрана рынков от монополистов, развитие конкуренции.

Этого можно достичь не только путем ограничения предписаний антимонопольных органов, но и ограничениями возможностей государственных властей. Государство также должно гарантировать равные права местному, «иногороднему» и иностранному бизнесу. Поэтому достаточно контролировать структуру поставщиков товаров и услуг, и создать мощные потребительские организации.

Государственное регулирование предпринимательской деятельности – это внедрение новых подходов к регулированию рыночных отношений, устранение административных препятствий и ограничений в сфере инвестиционной и иной предпринимательской деятельности.

Основная задача, которую необходимо решить – ослабление бюрократического пресса на предпринимательство и повышение уровня экономической свободы для всех участников хозяйственной деятельности.

Кроме того, целью государственного регулирования предпринимательства является защита интересов предпринимателей, осуществляемая за счет создания правовых, финансовых и социальных предпосылок, охраны окружающей среды, минимизации негативных последствий рыночной экономики, социальной защиты наиболее уязвимых групп общества. Чтобы достичь намеченных целей, необходимо совершенствовать принципы, механизмы, формы воздействия на рыночную экономику.

В мировой практике известны различные формы государственного регулирования экономики, а именно:

- налоговое;
- денежно-кредитное;
- бюджетное;
- ценовое;
- инвестиционное;
- социальное;
- регулирование условий труда, трудовых отношений, оплаты труда;
- антимонопольное;
- внешнеэкономическое;
- государственное регулирование охраны окружающей среды;
- меры борьбы с коррупцией.

Государственное регулирование предпринимательства базируется на определенных принципах, методах и механизмах.

Основные принципы:

1. Наличие рыночных форм организации экономики.
2. Отсутствие противопоставления между государством и частным предпринимательством.
3. Необходимость вмешательства государства в сферу предпринимательской деятельности.
4. Эффективность процесса подготовки, принятия и последующего применения нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность.
5. Обеспечение прозрачности и последовательности процесса разработки и принятия государственных решений в сфере экономического регулирования.
6. Исключение дублирования государственных органов предпринимательской деятельности.

Основные методы:

1. Экономические: финансовая, кредитная и налоговая политика, благоприятствующая развитию предпринимательства.
2. Таможенная политика, регулирование таможенных пошлин.
3. Мотивационные системы стимулирования экспорта продукции.
4. Координация деятельности донорских организаций.
5. Создание механизмов стимулирования для экспорта продукции и услуг.
6. Создание системы поддержки частного бизнеса, предоставление финансовых, технических, земельных и других ресурсов (производственные площади, оборудование).

Таким образом, в настоящее время в экономической науке уже не ставится вопрос – необходимо ли государственное регулирование экономики и предпринимательства как ее части?

Ответ однозначен: государственное регулирование экономики – необходимо.

Существует множество проблем в области дальнейшего реформирования государственного управления:

- оптимизация структуры государственных органов власти;
- сокращение расходов на содержание государственного аппарата;
- повышение качества оказываемых государственных услуг;
- усиление социальной и рыночной ориентированности государственного управления.

Все они являются самыми актуальными на сегодняшний день.

Важным направлением в сфере развития предпринимательства является решение задач вывода малого и среднего бизнеса из «тени» за счет снижения налогового бремени, исключения вмешательства правоохранительных и налоговых организаций в деятельность субъектов бизнеса и увеличения объемов кредитования реального сектора.

В этой связи необходимо совершенствовать законодательство в сфере фискальной политики государства относительно малого и среднего бизнеса, создавать благоприятные условия для участия во внешнеэкономической деятельности, упрощать процедуры

таможенного контроля с использованием системы управления рисками (СУР).

В последнее время вышел ряд законов и постановлений Жогорку Кенеша Кыргызской Республики: «О порядке предпринимательства» от 30 апреля 2009 года №144; «О государственной поддержке малого предпринимательства» от 25 мая 2007 года №73.

Указы:

«О мерах по улучшению условий для развития предпринимательства в Кыргызской Республике» от 15 сентября 2001 года № 273, «О совершенствовании государственной политики в области регулирования предпринимательской деятельности» от 9 декабря 2008 года УП №435 и др.

Для малого и среднего бизнеса также необходима финансовая поддержка. Для этого предполагается создание условий для развития новых видов банковского долгосрочного кредитования, в том числе синдицированных кредитов, ипотечного кредитования, совершенствование механизмов финансовой поддержки предпринимателей, не имеющих залога для получения займов или микрокредитов.

Сегодня Кыргызстан – страна, пережившая трагические события.

В этой связи необходима разработка новой инвестиционной стратегии республики, в основу которой должны быть положены такие факторы, как:

- создание инвестиционного климата и деловой среды;
- развитие человеческих ресурсов и активное участие в процессах региональной и глобальной экономической интеграции.

Которые будут способствовать реальному использованию потенциальных возможностей роста и развития страны. При инвестиционном обеспечении вышеперечисленных условий в республике имеются реальные возможности для экономического роста, в частности:

- увеличение объема диверсификации и технологической глубины обработки продукции аграрного комплекса;
- развитие гидроэнергетики, экспорта электроэнергии и энергоемких производств;
- развитие международного туризма;
- эксплуатация минеральных богатств.

Для использования таких возможностей потребуются инвестирование значительных средств в развитие инфраструктуры и

человеческого потенциала страны, а также эффективной институционально-правовой и административной базы функционирования экономики.

Главную функциональную роль в этом процессе будет играть государство, которое должно обеспечить:

Во-первых, благоприятную среду для внутренних и иностранных частных инвестиций, включая предсказуемый, прозрачный и нерепрессивный налоговый, внешнеторговый и регулятивный режим;

Во-вторых, стабильную денежную банковскую систему, инструменты и инфраструктуру рынка ценных бумаг;

В-третьих, эффективную и беспристрастную правоохранительную систему, незыблемые имущественные права и развитую правовую базу для хозяйственных отношений;

В-четвертых, создание эффективного государственного сектора, который представляет основные общественные услуги (здравоохранение, образование);

В-пятых, инвестиции в развитие отраслей хозяйственной инфраструктуры, которые в среднесрочной перспективе не смогут переместиться в частный сектор, как некоторые отрасли транспортной, коммунальной и аграрной инфраструктуры.

Для скорейшей стабилизации экономики, укрепления экономического потенциала и создания рыночной системы Кыргызстану требуется существенная внешняя помощь и иностранные инвестиции.

Для устойчивого развития инвестиций в республике чрезвычайно важным является стабильность в законодательстве.

Основой правового регулирования иностранных инвестиций в Кыргызской Республике является Закон «Об иностранных инвестициях в КР» от 7 февраля 2003 года, содержащий основные положения о формах иностранных инвестиций, их создании и регистрации, статусе, гарантиях для инвесторов и другие положения, которые фактически являются руководством в деятельности иностранных инвесторов в Кыргызской Республике.

Кроме вышеупомянутого Закона, действует ряд таких Законов, как Закон «О свободных экономических зонах», Закон «О валютном регулировании».

Актуальность и предпосылки перехода Кыргызской Республики к устойчивому развитию

Экономический рост в Кыргызской Республике до настоящего времени происходит в основном за счет неконтролируемого использования значительного объема природных ресурсов. Имеют место огромные потери и деградация природного капитала. В целом, по экспертным оценкам, свыше 75 % территории страны подвержены сегодня повышенному риску деградации природного капитала.

Так, недра Кыргызстана содержат залежи разнообразных полезных ископаемых, разработка которых, с учетом обеспечения экологической безопасности, вносит значительный вклад в экономическое развитие. Доля золотодобычи в ВВП составляет порядка 11 %, 40 % - в промышленном производстве и 48 % - в экспорте страны. Однако конечность запасов минерального сырья требует от государства уже сегодня расчета выгод и затрат на их извлечение в долгосрочной перспективе, с учетом их выбытия из баланса природного капитала страны.

Отдельным элементом оценки выгод и затрат являются хранилища токсичных отходов, которые остаются на территории страны после закрытия горнодобывающих предприятий и требуют значительных финансовых вложений на поддержку их в надлежащем состоянии для исключения негативного воздействия.

Вода, как природный ресурс и источник внутренней устойчивости и благополучия страны, может быть приумножена только в контексте охраны естественных экосистем и ледников Кыргызстана. Кыргызская Республика - единственная страна в Центральной Азии, водные ресурсы которой полностью формируются на собственной территории, в этом ее гидрологическая особенность и преимущество. Однако значительная часть забираемых вод теряется при использовании. За период с 2006 по 2010 годы средние потери воды при транспортировке составили 23 % от величины водозабора.

Сельское хозяйство является основным потребителем пресной воды. Большая часть забираемой пресной воды – 93 % используется для орошения и сельскохозяйственного водоснабжения. Но водные ресурсы здесь используются не эффективно, потери воды являются чрезмерными. В целом этот сектор развивается вне принципов природо сберегающего роста, имеет низкий производственный

потенциал, низкую эффективность и низкую адаптивность к условиям изменяющегося климата. Нарушаются севообороты, структура посевов. Уровень агрокультуры нуждается в улучшении. Растет площадь деградированных сельскохозяйственных земель, в том числе пашни и пастбищ. Все это препятствует росту продуктивности растениеводства и животноводства.

Начиная с 1985 года, площадь деградированных земель существенно выросла, и на 2011 год порядка 80 % сельскохозяйственных угодий признаны подверженными процессу деградации, но точный мониторинг не проводился с 1990 года. При этом, средняя продуктивность пастбищ упала до 40 % от нормы, на ближних пастбищах – до 10-20 %. Структура и породный состав стада не способствуют рациональному использованию пастбищ.

Актуальными становятся вопросы энергосбережения и энергоэффективности, поскольку к 2017 году прогнозируемый дефицит производства электроэнергии составит в пределах 5 млрд. квт. час и возникает проблема стабильного обеспечения населения услугами электроэнергии и функционирования объектов экономики. Поэтому, внедрение механизмов энергосбережения и энергоэффективности, как на уровне крупных производств, так и на уровне домохозяйств, целесообразно проводить параллельно.

Переход к устойчивому развитию делает необходимым включение экологического фактора в систему основных экономических показателей развития. Сегодня традиционные макроэкономические показатели (ВВП, доход на душу населения) игнорируют экологическую деградацию. Рост этих показателей в стране сегодня базируется на техногенном природоёмком развитии. Тем самым создается угроза резкого ухудшения экономических показателей в случае истощения природных ресурсов и загрязнения окружающей среды.

Игнорирование учета износа природного капитала при расчете экономических показателей на макро- и микроуровне ведет к искажению финансовых результатов, что, в свою очередь, ведет к деградации окружающей среды и неустойчивому развитию страны.

Учитывая далеко не полный перечень приведенных проблем в стране, связанных с господством приоритета экономической выгоды «любой ценой», актуальность перехода Кыргызской Республики к устойчивому развитию очевидна, а в контексте нарастания рисков и

угроз истощения и убывания природных ресурсов и загрязнения окружающей среды, эта актуальность многократно возрастает.

На исходе XX столетия необычайно обострилась борьба за ресурсы, произошло небывалое расслоение мира по доходам, существенно увеличились масштабы нищеты населения. В результате мир столкнулся с проблемой беспрецедентной трудности - с необходимостью формирования, по существу, новой модели развития цивилизации, модели устойчивого развития, которая могла бы противостоять надвигающемуся глобальному социально-политическому, экономическому и экологическому кризису.

В ближайшие годы надо ожидать, что борьба за ресурсы будет только обостряться. Иллюзия неисчерпаемости природных ресурсов рассеивается. Кыргызстан в глобальном мире не стал исключением. Более того, в условиях крайней ограниченности ресурсов и потребности в их рациональном использовании на фоне внутривнутриполитических проблем вопросы будущего устойчивого развития страны сегодня как никогда актуальны и выходят на первый план.

Список использованной литературы:

Айтбаев А.К. Основные цели и задачи конкурентной политики государства//Экономический вестник.- 2009.-№4.-С.19-24.

Асизбаев Р.Э Роль государства в модернизации социальной сферы//Экономический вестник.-2009.-№4.-С.28-31.

Баатов Б.И, Джумалиев Ч.А. К вопросу о государственном регулировании энергосектора Кыргызской Републики. //Реформа.-2015.-№3.-С.44.

Джаилов С.Д. Государственное регулирование земельных отношений в рыночных условиях//Реформа.-2009.-№1.-С.32-34.

Дыйканбаева Т.С, Джапарова Э.С, Саякова С.Ш, Шатманов И.С/В кн. Государственное регулирование экономики Кыргызстана: становление, проблемы эффективности.-Б.:2015-С.5.

Жолдошбекова С.Ж. Государственное регулирование инвестиционных вложений//Экономический вестник.-2008.-№2.-С.21-24.

Маматов К.А. К вопросу реформирования системы государственного управления//Реформа.-2007.-№4.-С.22-25.

Мусакожоев Ш.М. Оценка достигнутого уровня развития кыргызской экономики//Экономический вестник.-2013.-№2.-С.6.

Рыскулов И.А. Кыргызстан на пути экономического развития//Реформа.-2015.-№2.-7.

Омурзакова Э.С. Проблемы государственного регулирования в развитии предпринимательства Кыргызской Республики. Автореферат диссертации кандидата экономических наук.-Б.,2005.-23 с.