

**Государственная патентно - техническая библиотека
Кыргызской Республики**

Отдел справочно-информационного обслуживания

**Развитие торгово-экономических отношений между
Кыргызстаном и Турцией**

Обзорная информация

Бишкек-2016

Одной из отличительных особенностей функционирования мирового хозяйства конца двадцатого начала двадцать первого веков является интенсивное развитие международных экономических отношений. Процесс глобализации сопровождается расширением и углублением экономических отношений между странами, экономическими группировками, отдельными фирмами и организациями. Эти процессы проявляются в углублении международного разделения труда, интеграции и интернационализации хозяйственной жизни, увеличении открытости национальных экономик, их взаимодополнении и сближении, развитии и укреплении региональных международных структур.

Отдел справочно-информационного обслуживания ГПТБ подготовил информационный обзор на тему:

Развитие торгово-экономических отношений между Кыргызстаном и Турцией.

Обзор рассчитан на широкий круг читателей и, надеемся, окажет несомненную помощь в удовлетворении запросов специалистов и учащейся молодежи.

Обзор рассчитан по изданиям местной печати, содержит справочно-информационный материал и имеет следующие разделы:

1. Развитие торгово-экономических отношений
2. Проблемы в развитии торгово-экономических отношений
3. Перспективы развития торгово-экономических отношений

Подробно с указанной информацией Вы можете ознакомиться в ГПТБ по адресу: г. Бишкек, проспект Эркиндик 58- «А», каб. 221, тел.66-46-59,ОСИО
e-mail: gptbkr@rambler.

Составитель: Сахатаева З.З

1. Развитие торгово-экономических отношений

В современных условиях, когда набирает силу глобализация, ни одна страна не в состоянии самостоятельно производить весь спектр необходимой продукции высокого качества, так как это экономически нецелесообразно. Поэтому приходится прибегать к международному сотрудничеству и обмену, что обеспечивает дополнительный рынок сбыта, расширенный доступ к ресурсам. Этот процесс осуществляется посредством «органически связанных системой прямых и обратных зависимостей частичных интеграционных процессов, которые происходят одновременно и непосредственно в производственной сфере, и в сфере обращения и в области социальных отношений и в политико-правовых и институциональных надстройках»

Основная задача внешнеэкономической деятельности заключается в формировании благоприятных внешнеэкономических условий для расширения процесса в стране, оптимизации участия страны в международном разделении, кооперировании и специализации труда. Развитие внешнеэкономического сотрудничества позволяет расширить возможности экспорта отечественной продукции и тем самым увеличить валютные поступления.

Кыргызстан так же как другие страны, заинтересован в расширении внешнеэкономических связей, привлечении иностранных инвестиций, что является одним из основных направлений оздоровления экономики, ее модернизации на основе применения новых технологий, использования достижений научно-технического прогресса и внедрения новых форм организации производства и управления. Эти два основных мотива внешнеэкономического сотрудничества прослеживаются и во взаимодействии Кыргызстана и Турции.

В протяжении 23 лет экономические отношения двух стран развивались неоднозначно, случались периоды кризисов и застоев. Тем не менее, несмотря на имеющиеся проблемы, Турция является приоритетным партнером во внешнеэкономических связях Кыргызстана.

Новые возможности экономического сотрудничества открываются при переходе на стадию производственной кооперации, включая использование принципов государственно-частного партнерства, поскольку постепенно возможности торговли на основе принципа взаимодополнения окажутся исчерпанными. Поэтому Кыргызстан и Турция проводят политику, направленную на вовлечение в современную внешнеэкономическую деятельность новых хозяйственных субъектов. Это приведет к дальнейшему значительному расширению экономических связей, охватывая новые сферы деятельности, что в результате принесет большую выгоду, как Кыргызстану, так и Турции.

Главные приоритеты развития Кыргызской Республики во многом предопределены ее природно-географическими условиями и современным состоянием экономики. В настоящее время и в среднесрочной перспективе, стратегическими отраслями является агропромышленный сектор, энергетика,

горнодобывающая промышленность, коммуникации, туризм и сфера услуг. Именно в эти сферы государство рассчитывает привлечь зарубежных инвесторов. Эти ожидания не беспочвенны. Несмотря на многочисленные риски деятельность иностранных инвесторов в Кыргызстане, проводимые экспертами опросы среди предпринимателей показывают, что у них сохраняется деловые интересы к инвестированию в экономику республики. Согласно исследованию Международного делового совета среди его членов на первое место по перспективности будущих вложений вышел сектор туризма «36%», на второе – горнодобывающая промышленность «32%», несмотря на самое закрытое по сравнению с другими отраслями государственное регулирование, третье место поделили агропром и телекоммуникационные сектора по «14%» на банковский сектор пришлось 4%.

В национальной стратегии устойчивого развития Кыргызская Республика на период 2013-2017г, утвержденной указом президента КР от 21января 2013г, определены перспективные направления по привлечению иностранных инвестиций.

В первую очередь, инвесторам предлагается участие в рамках государственно-частного партнерства в реализации 76 национальных проектов, из них 24 в агропромышленном комплексе, 16- в энергетике, 16 – в транспортно-коммуникационной сфере, 16- в горнодобывающей промышленности, 4- это производственно логистические проекты. Особо следует подчеркнуть, что в Кыргызстане не все сектора открыты для реализации инвестиционных проектов. Поэтому приветствуется привлечение инвестиции и в локальные проекты, которые важны для регионов и местных сообществ, так как развивают деловую среду и обеспечивают созданию дополнительных рабочих мест.

Безусловно, турецкие предприниматели заинтересованы в продвижении бизнес-проектов в уже апробированных отраслях. В частности, это сельское хозяйство, строительство, розничная торговля, общественное питание и сфера услуг. Приведем в качестве примера сотрудничество в фасолеводстве. В частности, эксперты указывают на необходимость изменения системы закупок турецкими предпринимателями отечественной фасоли через создание укрупненных заготовительных баз. В целом для развития фасолеводства требуется укрупнение всех участников рынка, один из вариантов - создание кооперативов. Первый шаг был сделан, когда в декабре 2010г. была организована Ассоциация производителей и экспортеров фасоли «Галас-Ала-Тоо»

За прошлые десятилетия Турция сумела создать собственную развитую обрабатывающую промышленность и резко увеличить национальный доход страны. Когда основалась Турецкая Республика, экономика этой страны базировалась на аграрной сфере. В настоящее время Турция является одной из главных стран в сфере сервисного обслуживания и торгово-индустриального производства. Страна является одним из реальных кандидатов в «новые индустриальные страны».

Этому способствует природно-экономический потенциал и правильно выверенная государственная политика. Правящая Демократическая партия в 50

годах провозгласили приоритет частного предпринимательства и широкое привлечение внешних источников накопления. После кризисов в 1980г. началась экономическая стабилизация на основе экспортоориентированной индустриализации. Это означало переход от смешанной экономики к тотальному экономическому либерализму и формированию новой хозяйственной системы.

Поскольку турецкая экономика росла стабильно, уровень жизни также значительно вырос. По классификации Всемирного Банка (2005г.), использующего при распределении стран, показатель валового национального дохода, Турция относится к числу стран средне-высоким доходом: в расчете на душу населения ВВП вырос с 3,5 тысяч долларов в 2002г. до 10,4 тысяч долларов в 2008г. и снизился до 8,6 тысяч долларов в 2009г. в связи с глобальным финансовым кризисом. Затем отмечается постепенный рост этого показателя до 10,8 тысяч долларов в 2013г. Страна сумела относительно быстро преодолеть последствия мирового кризиса, несмотря на значительную экспортную ориентацию экономики. Одним из наиболее впечатлительных аспектов экономики за последнее время было значительное снижение инфляции в условиях активного роста на фоне повышения цен на энергоносители. Среднегодовой уровень инфляции снизился с отмеченной в начале 2002г. 70% до 9,1% в мае 2010г. В 2013г. инфляция составила 7,4%.

Подводя итоги, можно сказать, что «турецкое чудо» - это закономерный результат, за которым стоит большая работа государственных органов, проделанная при консолидации всего государственного органа. Кыргызстан может воспользоваться этим опытом. Но выбор модели – это лишь первый шаг в данном направлении.

Кыргызстан строит новую систему общественных отношений и осуществляет изменения институционального характера. Уже можно говорить о кыргызской модели развития. В ходе этой работы ученые и практики изучают опыт становления современной экономики в развитых странах Запада. Однако не будет преувеличением сказать, что для государств Центральной Азии, в том числе Кыргызстана наиболее предпочтительным и эффективным является турецкий вариант общественного прогресса.

С одной стороны, турецкая модель - это разновидность модели современной цивилизации, фундаментальные основы которых составляют рынок и демократия. С другой стороны, в наших государствах имеется схожий путь на первых порах по преодолению отсталости. После обретения независимости возник системный трансформационный кризис, что обусловило резкое падение объемов производства и снижение уровня жизни населения. К половине 21 века произошла стабилизация экономики, возникли точки экономического роста.

Учитывая небольшой размер внутреннего рынка, государственная власть выбрала правильную стратегию – формирование открытой экономики. В 2012г. внешнеторговая квота составила 58% к ВВП, в том числе экспортная квота - 29,8%, импортная квота -86,2%. По сравнению с 1991г. внешнеторговый оборот в2012г. вырос в 10,2 раза и составил 7,5 млрд. долларов. На экспорт приходится 1,9млрд. долларов, на импорт -5,6 млрд. долларов. Коэффициент покрытия

импорта экспортом составил 35,2%, что свидетельствует об определенной работе по развитию собственного производства. В современных условиях развития произошли оживление приоритетных сегментов экономики, успешно развивается торгово-экономические связи. Несмотря на сложные инвестиционные условия и неустойчивость внутривластической ситуации, КР поддерживает экономические взаимоотношения со 145 странами мира. Следует отметить, что на страны СНГ приходится более половины торговых операций, а из стран вне СНГ основными партнерами являются Турция, Китай, Иран, Германия.

Связи Турции и Кыргызстана становятся все более глубокими, был заключен договор о сотрудничестве, в рамках которого заключены ряд соглашений, где особо можно выделить соглашение в области здравоохранения, Меморандум об основах таможенных отношений, Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве, который предусматривает предоставление друг другу режим наибольшего благоприятствования в отношении таможенных пошлин и других расходов, связанных с осуществлением экспортно-импортных операций. Областью их совместной деятельности стали сельское хозяйство, промышленность, строительство энергетика, транспорт, туризм, информатика и связь.

По данным Нацстаткомитета КР на начало 2013г. в республике действуют 368 предприятий с участием турецких бизнесменов, в том числе 268 предприятий с полным участием турецкого капитала. Значительный вклад в производство промышленной продукции вносят такие турецкие предприятия, как ЗАО «Кока-Кола-Ботлерс» (производство безалкогольных напитков), АО «Бета-Кыргызстан», ООО «SASA», турецкая фирма «Платформ» (заготовка пластмассовых бутылок), кондитерская фабрика «Ата». Широкой известностью пользуются торговые комплексы «Бета Сторес», «Вефа», «Таш Рабат», торговое предприятие «Веко». С помощью турецкой фирмы «Энбес» был реконструирован 121 километр дороги Бишкек-Ош, была произведена реконструкция аэропорта «Манас». Новым направлением сотрудничества является область информатики и связи.

Торговые отношения между Кыргызстаном и Турцией в целом развивается поступательно, хотя в отдельные годы отмечались снижение показателей по объективным причинам. В значительно большей степени растет импорт из Турции, а в то время как экспортные поставки кыргызских предприятий в Турцию пока не интенсифицировались. Турция осуществляет значительные инвестиции в образовательные проекты внося тем самым весомый вклад в подготовку высококвалифицированных кадров. Так, в Кыргызстане создана целая сеть образовательных учреждений. Например, в Кыргызстане созданы и пользуются успехом кыргызско-турецкие лицеи, университет «Манас», Международный университет «АТА-Тюрк». Примером сотрудничества в финансовой сфере является коммерческий банк ЗАО «Демир Кыргыз Интернешнл Банк». Кроме того, Турция предоставляет кредиты и гранты для развития различных отраслей. Так, в 2012г. были подписаны кредитные и грантовые соглашения о предоставлении турецким

правительством кредиты Кыргызстану на сумму 100млн. долларов при условии и безвозмездного гранта на сумму 6млн. долларов. Кредит предоставлен под 0,1% сроком на 20лет и выделяется траншами по10млн. долларов при условии проектного освоения предыдущего транша.

Тем не менее, следует признать, что наиболее активно идет сотрудничество в торговой сфере, в строительстве и в сельском хозяйстве (закупка фасоли). В то же время незначительным является сотрудничество в горнодобывающей и ювелирной промышленности, энергетике в сфере туризма. Развитие внешнеэкономических связей Кыргызстана и Турции имеет большие перспективы, так как на это направлена долгосрочная стратегия развития обоих государств.

2. Проблемы в развитии торгово-экономических отношений

Проблемы сдерживающее развитие внешнеэкономической деятельности и препятствующие привлечению иностранных инвестиций, характерны для экономических взаимоотношений Кыргызстана со всеми странами мира. В тоже время существуют определенные особенности в привлечении в республику турецких предпринимателей. Главная особенность заключается в том, что небольшой внутренний рынок Кыргызстана привлекает турецких предпринимателей преимущественно из малого бизнеса, которые открывают торговые и строительные фирмы, компании, по предоставлению интернет услуг, мебельных магазинов, ресторанов, кебаб-кафе. Это связано с тем, что возможности, которые реально предоставляет республика, ориентированы на сравнительно небольшие по размерам инвестиции.

Более турецкие крупные компании, не рискуя вкладывать деньги в Кыргызстан, присматриваются к деловым предложениям в ходе ознакомительных визитов. Следует отметить, что практически все турецкие предприниматели умеют работать в ситуации относительной нестабильности, так как в самой Турции политическая и социально-экономическая не всегда была такой благоприятной, как в последние 7-9 лет, в стране регулярно проходят массовые манифестации и демонстрации протеста.

Однако в Кыргызстане проблемные точки общеизвестны - это отсутствие реальных гарантий для ведения бизнеса и тотальная коррупция в государственных учреждениях. Следовательно, нестабильность осложнена распространенностью противоправных актов против собственности и слабой наказуемостью за их совершение.

Существуют так же проблемы прикладного характера, которые волнуют работающих в Кыргызстане предпринимателей. По информации посольства Турции, в основном такого рода проблемы можно разделить на несколько групп.

Во-первых, эти проблемы возникают от незнания кыргызского законодательства. Для их устранения кыргызско-турецкое общество предпринимателей проводит образовательный и информационный семинары, но этого явно недостаточно.

Вторая группа проблем заключается в несанкционированных проверках и требованиях контролирующих органов.

Третья – длительный и сложный процесс получения гражданами Турции виз и разрешений на работу.

В то же время, оценивая современное состояние импорто-замещаемого и экспортоориентированного производства в Кыргызстане, можно сделать вывод, что основными сдерживающими факторами по привлечению иностранной инвестиции, в том числе из Турции, продолжают оставаться:

- Отсутствие детально проработанной и взаимоувязанной программы привлечения иностранных инвестиций;

- слабая организация маркетинговой деятельности в целом по республике, и во внешних отношениях в частности;

- отсутствие эффективного экономического менеджмента;

- слабая ориентация кредитной политики на преимущественную поддержку предприятий, имеющих эффективную программу по перепрофилированию производства на выпуск конкурентоспособной продукции;

- отсутствие оборотных средств у предприятия на внедрение передовых технологий и современной организации производства, своевременное приобретение качественных ресурсов;

- незначительные налоговые стимулы для развития и расширения экспортного производства;

- бюрократические преграды в привлечении стратегических инвесторов, коррупция среди государственных чиновников;

- медленное решение вопроса лицензирования предпринимательской деятельности. В этой сфере имеется ряд существенных недостатков. В определенной степени они были отрегулированы с принятием закона «О лицензировании», но практика применения уже показывает «узкие места».

- это техническое регулирование. Одним из существенных барьеров на пути активизации иностранных инвесторов и улучшение инвестиционного климата является стандарты и технические регламенты. В Кыргызстане 100% стандартов считаются обязательным;

- это проверка субъектов предпринимательства. По одному и тому же направлению предприниматель подвергается проверке несколькими органами около 8-9 раз в год вместо одного;

- это нарастание выплат объемов различных выплат, не предусмотренных нормативно-правовыми актами, а в том числе различные спонсорские взносы и другие платежи;

- это сложные административные процедуры, и в большинстве непонятны и непрозрачны, что создает благоприятную почву для злоупотреблений со стороны государственных чиновников.

Таким образом, действующая государственная регулятивно-разрешительная система является большой преградой в развитии экономических связей между предприятиями Кыргызстана и Турции.

3. Перспективы развития торгово-экономических отношений

Учитывая недостаточность производства мясных продуктов в Турции и перспективы роста этого рынка в связи с повышением жизненного уровня турецкого населения, довольно привлекательно выглядят инвестиции в кормозаготовительный, животноводческий и мясоперерабатывающий сектора Кыргызстана с использованием кластерных организационных технологий. Это может привести к созданию совместных предприятий по переработке кожи и изготовлению кожаных изделий с перспективой экспорта на рынки соседей по региону.

Инвестиции в горнодобывающую промышленность и энергетику являются беспроигрышным вариантом, так как эти отрасли имеют большой потенциал развития и стабильный рынок сбыта. Однако следует признать, что эти проекты высокочрезвычайно затратны и несут большую политическую и экологическую нагрузку. Поэтому для турецких компаний средних масштабов возможно более предпочтительным является участие в программе развития малой энергетики (возобновляемые источники), тем более что в Турции накоплен проверенный временем позитивный опыт внедрения такого рода проектов.

Практический интерес представляет для Кыргызстана использование опыта Турции в комплексной добыче и переработке строительных материалов. При этом гарантированы обширные рынки сбыта в Казахстане, России и в перспективе в Китае и в Афганистане.

Развитие кыргызско-турецкого сотрудничества может идти по пути модернизации туристической отрасли для преодоления местечковой отсталости туристического бизнеса. В этом секторе наиболее перспективное направление привлечение турецкого капитала - горнолыжный туризм, развитие которого на уровне мировых стандартов требует серьезных капиталовложений. Как отмечалось на конференции «Горнолыжный кластер и конкурентоспособность Кыргызстана» по предварительным расчетам, на создание горнолыжного кластера в Иссык-Кульской области требуется 3,25 млрд. долларов, из них 2 млрд. долларов на обустройство инфраструктуры и модернизации аэропортов в Тамчи и Караколе.

Перспективным направлением является использование опыта Турции в организации эффективного функционирования свободных экономических зон в Кыргызстане, а так же создании технопарка высоких технологий на базе Кыргызско-Турецкого университета «Манас».

Сотрудничество с Турцией продолжается и по линии образовательных проектов. В договорах, заключенных под эгидой Турецкого агентства по сотрудничеству и развитию, турецкая сторона берет на себя обязательства по финансированию долгосрочных программ в области технического сотрудничества и обучении кадров.

В информационно-рекламной сфере на ТИКА возложено активное распространение информации в деловых кругах Турции об инвестиционных проектах, реализуемых в Кыргызстане, о законодательной, налоговой и банковской системах республики. Эти меры должны способствовать дальнейшему развитию экономических отношений предпринимателей Кыргызстана с различными турецкими компаниями и организациями.

Министр финансов А.Касымалиев в ноябре 2015г. встретился с начальником управления по проектам ЦА и Кавказа Турецкого агентства по сотрудничеству господином Али Озгюн Озтюркком.

По итогам этой встречи подписан протокол о сотрудничестве по проекту «Разработка и внедрение информационной системы управления государственными финансами КР». Цель проекта - проведение необходимых работ по информационной системе бюджетного планирования и управления Казначейством.

Внедрение новой системы позволит Минфину автоматизировать весь бюджетный процесс, начиная с его формирования и заканчивая кассовым исполнением, при едином бухгалтерском учете в государственных учреждениях, усилить меры по контролю над обязательствами, совершенствовать кассовое планирование и управление ликвидностью, осуществлять комплексный анализ по внутреннему контролю в Казначействе. Подписание данного протокола – это только начало предстоящей большой работы на среднесрочную перспективу.

Все планы, проекты и намерения могут воплотиться в жизнь при условии, что Кыргызстан будет решительно продвигаться по пути реформ, стимулирующих развитие человеческого потенциала страны и частной инициативы, защиты иностранных и отечественных инвесторов, открытости и социальной подотчетности.

Список использованной литературы:

1. Байбогушева Д., Атабаев Н., Ганиев Ж., Влияние внешней торговли на экономический рост Кыргызстана //Реформа.- 2014.- №3.- С.12-18
2. Биалал Челик. Развитие торгово-экономических отношений между Кыргызстаном и Турцией. Автореферат на соискание ученой степени кандидата экономических наук. – Б.-2014.-26с.
3. Ненашев А. Кыргызстан самый большой партнер Турции в Центральной Азии // Деловой собеседник.- 2014.- №46.- С84-88
4. Савина С.Е., Савин.В.Е. Проблемы и перспективы экономического сотрудничества Кыргызстана и Турции //Вестник КРСУ.- 2015.- Т.15,№18.- С.137-141
5. Турция поможет //Слово Кыргызстана.- 2015.- 25 ноября.- С.11