

**Государственная патентно-техническая библиотека
Кыргызской Республики**

Отдел справочно-информационного обслуживания

Продовольственный рынок Кыргызстана

Обзорная информация

Бишкек-2016г

Рынок продовольствия охватывает сферу товарного производства продуктов питания, сферу из потребления и сферу инфраструктуры. Которая призвана поддерживать и управлять им в сфере производства и реализации продовольствия.

К производителям продовольственных продуктов, являющимся непосредственными участниками на рынке продовольственных товаров, относятся сельскохозяйственные предприятия, крестьянские (фермерские), личные подсобные хозяйства граждан, подсобные сельскохозяйственные предприятия промышленных предприятий, организаций и учреждений, а также коллективные сады.

Отдел справочно-информационного обслуживания ГПТБ подготовил обзор на тему:

Продовольственный рынок Кыргызстана

Обзор рассчитан на широкий круг читателей и, надеемся, окажет несомненную помощь в удовлетворении запросов специалистов, студентов и учащейся молодежи.

Обзор составлен по изданиям местной печати, содержит справочно-информационный материал и имеет следующие разделы:

1. Развитие продовольственного рынка как определяющий фактор продовольственной безопасности КР.
2. Основные направления развития и совершенствования экономических механизмов регулирования продовольственного рынка.
3. Список использованной литературы.

Подробно с указанной информацией Вы можете ознакомиться в ГПТБ по адресу: г. Бишкек, пр. Эркиндик 58-А, каб. 221, телефон 66-46-59, ОСИО

e-mail: gptbkr@rambler.ru

Составитель: вед. библиограф. Халилова Г.М.

Развитие продовольственного рынка как определяющий фактор продовольственной безопасности КР

Уровень развития аграрного сектора и продовольственного рынка всегда выступал и выступает определяющим фактором экономической и общественно-политической стабильности любого государства, его экономической и продовольственной безопасности, поэтому динамичное развитие этого сектора экономики - один из основных приоритетов социально-экономической политики государства на перспективу. В экономике Кыргызстана по своему значению и масштабам одно из ведущих мест занимает сельское хозяйство.

Значение этой отрасли определяется не столько его масштабами, сколько социально – экономической функцией, которую она выполняет. Развитие аграрного сектора непосредственно связано с решением главной социальной задачи – обеспечение неуклонного роста благосостояния населения и продовольственной безопасности республики.

В 2008 году 19 июня вышел закон «О продовольственной безопасности Кыргызской Республики», принятый Жогорку Кенешем Кыргызской Республики от 4 августа 2008 года № 183, где отмечено обеспечение продовольственной безопасности:

1. Цель обеспечения продовольственной безопасности – создание условий для доступа населения к необходимому количеству продуктов питания в соответствии с минимальными нормами потребления продуктов питания, которые основываются на их наличии, доступности и безопасности.

2. Продовольственная безопасность обеспечивается через принятие и реализацию общегосударственных и отраслевых программ по достижению продовольственной безопасности путем:

- обеспечения безопасности здоровья человека и качества производимых, ввозимых и реализуемых в Кыргызской Республике продуктов питания и продовольственного сырья в соответствии с требованиями технических регламентов, стандартов и нормативных правовых актов, действующих до вступления в силу технических регламентов;

- определения порядка оперативной закупки, доставки и распределения основных продуктов питания для населения, и в первую очередь для его социально уязвимых слоев, в случае возникновения продовольственного кризиса или угрозы его возникновения;

- утверждения перечня основных продуктов питания, который разрабатывается уполномоченным государственным органом в сфере здравоохранения Кыргызской Республики;

- осуществления государственного контроля за производством, хранением и реализацией продуктов питания во всех организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

3. При возникновении продовольственного кризиса либо его угрозе Правительство по представлению Совета по продовольственной безопасности устанавливает особый режим обеспечения продовольственной безопасности на определенный период.

4. Наличие продуктов питания определяется сочетанием запасов государственного материального резерва, импорта, продовольственной помощи и собственного производства.

5. Продукты питания должны быть доступными как в отношении их физического наличия, так и в отношении покупательской способности.

Основой экономики Кыргызстана является сельское хозяйство, доля сельскохозяйственного производства во Всемирной Продовольственной Программе (ВПП) составляет почти 50%, в секторе занято 75% от общей численности населения. Кыргызстан традиционно считается аграрной страной и вполне мог бы обеспечивать свои внутренние потребности. Но на сегодняшний день решение данного вопроса затруднительно. Уровень эффективности агропромышленного комплекса недостаточен.

Анализ показывает, что причиной низкой эффективности сельскохозяйственного производства является его мелкотоварный характер, технологическая отсталость, изношенность оборудования, неразвитость

производственной инфраструктуры, недоступность финансовых ресурсов, результатом чего являются низкие производительность труда, рентабельность и качество сельскохозяйственной продукции. Около 80% продукции сельского хозяйства реализуется в виде сырья.

На эффективность производства в аграрном секторе влияет множество факторов, которые можно классифицировать по различным признакам. Среди факторов, оказывающих влияние на эффективность производства можно выделить: внедрение в производство достижений научно-технического прогресса, использование новейших технологий и информационных систем, применение передовых методов организации производства и другие.

В данной ситуации речь идет о самих формах организации производства, внедрении технологий и об оказании консультации и советов товаропроизводителю на этот счет, что также является важным в повышении эффективности производства.

Кыргызстан во многом зависит от мировых цен, сегодня ситуация такова, что хороший урожай приносит немало проблем не только местным фермерам, но и крупным производителям.

Они не в состоянии выдержать неравную борьбу с импортной продукцией. При анализе статических данных было установлено, что имеет место разрыв между импортом и экспортом, который за последние годы только увеличился в 4,6 раза. В ноябре 2012 года по сравнению с ноябрем 2011 года отмечено значительное повышение фактических цен на импортируемые пшеницу, мясо и пищевые субпродукты.

Обобщая вышеизложенное, можно сделать вывод о том, что для обеспечения продовольственной безопасности государства и устойчивого развития агропромышленного комплекса необходимо реформирование аграрного сектора на основе роста производительности труда, рентабельности его отраслей, развития конкурентных преимуществ отечественной продукции. Процесс реформирования аграрного сектора должен предусмотреть решение ряда задач, решить которые, можно путем воссоздания института частной

собственности на землю, замены административных методов хозяйствования на экономические, основанные на рыночных отношениях, создания условий для предпринимательской деятельности и конкуренции, поддержки долгосрочных инвестиций в сельское хозяйство, в частности, в мелкие фермерские хозяйства, одновременного внедрения системы социальной защиты фермеров и сельскохозяйственных предпринимателей, укрупнения и специализации сельскохозяйственных формирований, внедрения новейших технологий, позволяющих повысить урожайность, модернизации отраслей АПК, новых подходов регулирования рынков продовольственных товаров, развития инфраструктуры и системы информационно-маркетингового обеспечения.

Основные направления развития и совершенствования экономических механизмов регулирования продовольственного рынка.

Обеспечение экономической безопасности Кыргызстана предполагает проведение стратегии, направленной на развитие конкурентоспособной экономики, обеспечивающей рост благосостояния населения и предусматривающей расширение участия страны в международном разделении труда. Внешнеэкономическая безопасность любого государства с рыночной экономикой поддерживается правительственными мерами, направленными и на стимулирование внешнеэкономических связей, и защиту внутренней экономики и отечественных экспортеров от иностранной конкуренции, где основными критериями являются соблюдение допустимого уровня импорта сельскохозяйственных товаров и продовольствия.

Кыргызстан стоит в преддверии вхождения в Таможенный союз (ТС) и Единое экономическое пространство (ЕЭП), а затем в Евразийский экономический союз (ЕАЭС). Мы действительно очень тесно связаны и исторически и экономически со странами ТС.

Мир развивается по своим объективным законам и вокруг нашей евразийской цивилизации стремительно растут и набирают силы новые

глобальные цивилизации и центры влияния. Образование ТС и ЕАЭС было ответом вызову быстро меняющемуся миру XXI столетия и процессу глобализации.

В эпохе глобализации и третьей промышленной революции остаться в стороне невозможно и каждой стране приходится находить свое место в общем круговороте формирования крупных финансово-экономических, геополитических союзов и пытаться отстаивать национальные интересы. Иначе будет трудно противостоять внешним и внутренним проблемам и добиться успеха в условиях глобальной конкуренции.

Интеграционный курс в ТС для Кыргызской Республики уже приносит первые плоды, и он получает беспошлинные поставки нефти и доступ к «союзным» кредитам, а также вступил в пространство свободной торговли (ЗСТ).

Ныне более 70% производимой у нас продукции экспортируется в Российскую Федерацию (РФ) и Республики Казахстан (РК), и целые сектора нашей экономики «завязаны» на тесные контакты с государствами ТС и они растут с вхождением КР в ТС.

Основную структурную составляющую народного хозяйства КР составляет сельское хозяйство – 25%, а 43% приходится на торговые отношения и услуги, 5-7% связаны с финансовым сектором, 20% направлены на развитие страны. Как видно, значительную занятость населения обеспечивает малый и средний бизнес, особенно на рынке услуг и он формирует также существенную долю ВВП. До сих пор экономический рост в нашей стране в значительной мере фокусировался на непромышленных секторах: строительстве, торговле, связи, риелторских и финансовых услугах, в то время как собственно сельское хозяйство и промышленность почти не развивались.

Экономика нашего государства стала сервисной, где основная доля занимает реэкспорт товаров из КНР, и мы этим отличаемся от других развитых стран мира, и у нас царит неограниченная экономическая свобода торговли без

оглядки на общество. Свыше 80% товаров, завозимых из КНР в Кыргызстан, затем реэкспортировались в страны ТС.

Надежность и стабильность функционирования продовольственного рынка республики зависят от обеспечения устойчивости отечественного производства продовольствия, совершенствования специализации, формирования крупных и средних товаропроизводителей, функционирования системы продовольственного снабжения, регулирования объема импортируемого продовольствия. В итоге внутренний рынок продовольствия получит возможность расширения своей емкости (не только за счет роста цен), что даст импульс развитию отечественного сельскохозяйственного производства. На период до 2017 г. рост объемов производства сельскохозяйственной продукции произойдет как за счет экстенсивных, так и интенсивных факторов.

В среднем валовая продукция сельского хозяйства возрастет на 6-7% в год и достигнет 248,0 млрд. сом. (в реализационных ценах 2011 г.). При этом имеется возможность усилить присутствие отечественной продовольственной продукции (мяса, сахара, растительного масла) на внутреннем рынке, а также развивать агроэкспортную продукцию – производство картофеля, овощей, плодов и фруктов, мяса, молока.

Развитие продовольственного рынка обусловлено наличием развитого сельскохозяйственного производства и пищевой промышленности с объемами товарной продукции и услуг, обеспечивающими участие территории в формировании внутритерриториальных и межтерриториальных связей по продовольственным товарам.

Решить проблему удовлетворения потребностей населения качественной сельскохозяйственной продукцией по приемлемым для потребителя розничным ценам при доминирующей роли механизма рыночного саморегулирования невозможно. Это обусловлено следующими причинами:

- утрата государством контроля над процессами, происходящими в аграрной сфере, что проявилось в непоследовательности мер государственных органов управления в осуществлении рыночной трансформации экономики;

- отсутствие четкой аграрной политики, несогласованность действий органов представительной и исполнительной власти;
- неудовлетворительный уровень бюджетного финансирования;
- неприемлемая для села система налогообложения;
- неэффективная система кредитования;
- либерализация цен на промышленную продукцию, поставляемую сельскому хозяйству без увязки с динамикой цен на сельскохозяйственную продукцию.

Перечисленные причины приводят к поиску эффективных мер реформирования аграрной сферы, поскольку сельскохозяйственные предприятия региона по-прежнему остаются основными поставщиками продовольствия.

Продовольственный комплекс функционирует в рамках сложившейся системы. Вместе с тем, в дополнение к традиционным структурам, он постоянно формирует новые продуктовые потоки и связи, которые свидетельствуют о переходе всего продовольственного комплекса от централизованно - плановой к рыночной системе хозяйствования.

Также на рынке традиционные каналы сбыта совершенствуются, видоизменяются и развиваются. Это можно проследить на примере крупных перерабатывающих предприятий. Проблемы сырьевой обеспеченности, а также трудности сбыта готовой продукции заставляют их приспосабливаться к условиям переходной экономики. Они диверсифицируют каналы закупок, прибегая к услугам частных посредников, закупают сырье у фермерских и индивидуальных хозяйств.

Приоритетными направлениями политики государства должны стать развитие внутреннего рынка продовольствия, поддержка и защита отечественных товаропроизводителей. Для этого необходимо принять закон о продовольственной безопасности страны, гарантирующий достижение прожиточного минимума и минимальных стандартов для всего населения

страны, и разработать эффективные меры по защите внутреннего продовольственного рынка.

Интеграция Кыргызстана в ЕАЭС создает благоприятные условия для развития аграрного сектора, совершенствования региональной специализации и развития продовольственного рынка, агроэкспортного потенциала. Развитие взаимовыгодных кооперационной - интеграционных связей станет мощным инструментом эффективного использования продовольственного потенциала АПК страны. Важным направлением успешной интеграции аграрного сектора является формирование и ускоренное развитие продовольственных агрокластеров.

Однако, за последние десять лет рост экспортного объема плодоовощной продукции был практически монополизирован традиционной продукцией и пунктами назначения. В 2010-2014гг. более двух третей общего экспорта плодоовощной продукции и картофеля было сосредоточено на пяти видах продукции, среди которых картофель составляет 37% от общего экспортного объема сектора. В ближайшей перспективе будет меняться как ассортимент экспортной агропродукции, так и пункты ее поставки. Приоритетными секторами с высоким экспортным потенциалом является плодоовощная отрасль и картофелеводство, производство питьевой бутилированной воды, мясная и молочная отрасли, а также производство фасоли. Основными рынками экспорта отечественной продукции по-прежнему будут рынки стран ЕАЭС (Россия, Казахстан), а также дальнего зарубежья.

В этой связи организация соответствующего агрокластера по производству и переработке плодоовощной продукции, диверсификация производства плодоовощной консервированной продукции, расширение ассортимента экспорта агропродукции должны стать основными ориентирами развития отрасли, дающими возможность значительно расширить рынки сбыта. На период до 2017 г. за счет расширения и освоения новых рынков сбыта объем экспорта плодоовощной продукции может вырасти почти на 15,0-20,0%.

В целях реализации проектов по организации агрокластеров и развития экспортного потенциала отрасли также необходимо:

- создание Международного центра приграничного сотрудничества Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Казахстан;

- в плане мер нетарифного регулирования проведение всестороннего анализа (с учетом интересов производителей и потребителей) по всему ассортименту продукции, производимой предприятиями республики, для принятия защитных мер (мер нетарифного регулирования импорта/экспорта), а также в рамках Закона об антидемпинге вводить антидемпинговые меры в отношении импорта продовольствия;

- своевременное проведение мониторинга введенных нетарифных мер на предмет их влияние на развитие отраслей экономики, в частности, введенных специальных защитных пошлин на ввоз муки пшеничной на территорию Кыргызской Республики и др.;

- применение инструментов защиты внутреннего рынка от благоприятного воздействия иностранной конкуренции. К таким инструментам относятся специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры, используемые в международной торговой практике для эффективной нейтрализации ущерба отечественной экономике от демпингового, субсидируемого или возросшего импорта товаров из иностранных государств.

Кыргызской Республике необходимо учитывать, что рынок продовольствия не является саморегулируемым и необходимо его государственное регулирование, поскольку своими собственными силами рынок может выполнить функции саморегулирования лишь в ограниченных масштабах, а также то, что сельское хозяйство, как отрасль не является самодостаточной и требует особой государственной поддержки.

Список использованной литературы.

1. Закон Кыргызской Республики « О продовольственной безопасности Кыргызской Республики» от 4 августа 2008 года №183 //НАКР.-2008.- №33.-С.9.
2. Абдымаликов К.А. Развитие аграрного сектора Кыргызской Республики в аспекте проблемы продовольственной безопасности. // Сборник статей международной научно-практической конференции: «Финансово-экономическая система: Реалии и перспективы». – Б., 2014.-С.43.
3. Алимжанова Д.Р. Специфические черты продовольственного рынка в переходной экономике.// Реформа.-2013. апрель-июнь.-С.36.
4. Алимжанова Д.Р. Совершенствование экономического механизма регулирования продовольственного рынка. // Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук. Б.-2016.-С.-18.
5. Исраилов Э.М. Повышение экономической эффективности сельскохозяйственных товаропроизводителей на основе развития сельской консультационной службы. // Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук. Ош-2015.-С.-8.
6. Карабаев Н. Перспективы расширения продовольственного рынка Кыргызстана. // В книге Талас өрөөнүнүн тарыхын, маданиятын жана адабий мурастарын изилдөө маселелери. Талас-2014.-С.66.