

**Государственная патентно-техническая библиотека
Кыргызской Республики**

Отдел справочно-информационного обслуживания

**Государственная поддержка сельского хозяйства
Кыргызстана**

Обзорная информация

Бишкек- 2015

Сельское хозяйство – это огромный производственный потенциал, важнейший источник дохода бюджета страны.

Государственная поддержка должна иметь цель – превращение Кыргызстана в одного из мировых лидеров органического сельского хозяйства, обеспечивающего устойчивое развитие экономики, здоровье населения, сохранение окружающей среды.

Сельское хозяйство должно стать устойчиво развивающейся, жизнеспособной и процветающей отраслью с рыночно ориентированным производством.

Отдел справочно-информационного обслуживания ГПТБ подготовил информационный обзор на тему:

Государственная поддержка сельского хозяйства КР

Обзор рассчитан на широкий круг читателей и, надеемся, окажет несомненную помощь в удовлетворении запросов специалистов и учащейся молодежи.

Обзор составлен по изданиям местной печати, содержит справочно-информационный материал и имеет следующие разделы:

1. Состояние сельского хозяйства в Кыргызстане
2. Государственная поддержка сельского хозяйства в КР
3. Политика в сельском хозяйстве

Подробно с указанной информацией Вы можете ознакомиться в ГПТБ по адресу: г. Бишкек, пр. Эркиндик 58-А, каб.221, тел.66-46-59.
ОСИО

e-mail: gptbkr@rambler.ru

Составитель: главный библиотекарь Сахатаева З.З.

1.Состояние сельского хозяйства в Кыргызстане

Сельское хозяйство остается ключевым сектором нашей экономики в обеспечении продовольственной безопасности страны и занятости населения. Занятие в сельском хозяйстве составляют одну треть или около 750 тысяч человек от общей численности, привлеченных к работам, непосредственно занятых в сфере сельского хозяйства. Кроме того, в этом секторе экономика формирует почти одну четверть добавленной стоимости ВВП (22,1% по итогам 2009г.) Для сведения: торговля и услуги составляют около 46% ВВП, промышленность – 12%

В Кыргызстане более 300тысяч крестьянских и фермерских хозяйств, около1300 различных объединений и кооперативов. Всего кредитов, выданных банками за год – около 25млрд. сомов. Сельхозкредиты составляют около 12% выдаваемых в стране кредитов или 3млрд. сомов. Ежегодно потребность фермеров хозсубъектов в нуждах по проведению весенне-осенних полевых работ – от 500миллионов сомов.

В настоящее время в крестьянских (фермерских) хозяйствах Кыргызстана имеется почти 1,8миллионов голов овец и коз более 195 тысяч голов лошадей и почти 400тысяч голов крупного рогатого скота. Фермерские хозяйства постепенно наращивают производство сельскохозяйственной продукции. Крестьянские (фермерские) хозяйства сейчас производят более 80% зерна, сахарной свеклы и хлопка сырца, 82% табака, свыше 47% шерсти и 70% картофеля.

Однако, в общем объеме сельскохозяйственной продукции республики удельный вес продукции, произведенной в крестьянских (фермерских) хозяйствах еще недостаточно. Это свидетельствует о существенной необходимости дальнейшего развития аграрного сектора и об оказании ему всемерной помощи и поддержки со стороны государства.

В настоящее время порочная практика, при которой ежегодно правительством выделяются бюджетные средства в виде различных товарных

кредитов, несмотря на свою крайнюю неэффективность, продолжается. Так за 2009г. для успешного проведения полевых работ сельским товаропроизводителям была оказана государственная поддержка более чем на 500 миллионов сомов. Ежегодно правительство выделяет денежные средства на эти цели примерно от 300 до 500 миллионов сомов. Однако уже двадцать с лишним лет не ощущается реального рывка в сельском хозяйстве.

За этот период страна превратилась из аграрно-индустриальной в торгово-посредническую. За время правления К.Бакиева аграрный сектор стал одним из отсталых в плане производительности, уровня модернизации и технической перевооруженности, эффективности секторов экономики нашей республики. Об этом свидетельствуют цифры. Для аграрного сектора в ВВП страны составила в 1997г.- 41%, в 2006г.- 29%, в 2008г.- 26%, в 2009г.- 21%.

Это говорит о крайне неэффективном проведении политики в аграрном секторе.

Предлагается комплекс мер по обеспечению прорыва в сельском хозяйстве:

1.Кредитование аграрного сектора. Замена системы государственного субсидирования сельского хозяйства. Фермеры получают не товарные кредиты, а наличные деньги. Представляемые правительством ГСМ, удобрения и семена ограничивают права фермеров. Часто случается, что правительство не может своевременно и полноценно обеспечивать фермеров качественными товарами – кредитами.

Имеется масса коррупционных и спекулятивных случаев на местах при выдаче и получении таких кредитов. И, как результат неэффективное распределение ресурсов, низкая производительность в аграрном секторе, крайне непривлекательная эпизоотическая ситуация, угроза продовольственной безопасности и т.п.

Запуск кредитных линий для фермеров с процентной ставкой до 7% (для сезонных работ). У фермеров будут наличные деньги и выбор, где, что, как, какого качества и сколько купить.

Разработанная схема позволяет финансировать аграрный сектор на возвратной основе. Одновременная поддержка фермеров сопровождается стимуляцией банков, выдающих сельхозпродукты. Также по данной схеме четко определены источники финансирования.

По такой же схеме будут запущены кредитные линии по долгосрочным инвестиционным проектам в животноводстве, ветеринарии, семеноводстве, племенном бизнесе, сельхозпереработке за счет кредитов. Процентная ставка таких кредитов будет от 10 до 16% годовых сроком 3-10 лет.

2. Государственные закупки. Крестьянин должен быть уверен в том, что урожай его будет продан.

Предлагается эффективная система государственной закупки продукции фермеров, в соответствии с которыми в перспективе будут созданы агрохолдинги, включающие в себя торгово-закупочные, перерабатывающие, маркетинговые функции. Главная особенность этих моделей от прошлых и действующих – финансирование их через коммерческие банки на льготных условиях.

3. Лизинговая система. 90% сельхозтехники страны – в изношенном состоянии. Запуск системы лизинга позволит фермерам получить сельхозтехнику. Система лизинга позволит фермерам получить сельхозтехнику с условием до 12% годовых сроком до десяти лет.

4. Качество сельхозпродукции. Помощь фермерам в получении международных сертификатов качества для, того чтобы их продукция могла реализовываться за рубежом. Ни для кого не секрет, что из-за отсутствия лаборатории наши фермеры не могут продавать мясо или мед по мировым ценам. Есть случаи, когда иранские переработчики из-за отсутствия соответствующих документов увозили баранов в живом виде и, разумеется, не по мировым ценам.

Установка лабораторий по мировым ценам и их аккредитация важная задача, требующая неотложного решения.

5.Ирригационная система. Будет развернута широкая программа по ирригационной сети, внедрена система государственно-частного партнерства. Государственный ирригационный фонд страны составляет межхозяйственные каналы – протяженностью 5598.8 км, гидротехнические сооружения – 6719 единиц, гидropосты – 2948 единиц, насосные станции – 107 единиц, коллекторно-дренажные сети протяженностью 1176км, водохранилища – 33 единицы, общей емкостью 1617 куб. метров, бассейны декадного регулирования (БДР) – 10 единиц общей емкостью 45.97миллионов кубометров.

За 2009г. выполнено ремонтно-восстановительных работ на сумму 188,8 млн. сомов при плане 191,5 млн. сомов или 93%, из них текущий ремонт – 55,1млн. сомов при плане 54,5 млн. сомов или 101%, капитальный ремонт – 123,8 . сомов при плане 137,1 млн. сомов или 90%.

Отремонтировано 1053 технических сооружений, 959 гидropостов, 98 насосных станций, выполнены работы по мехочистке оросительных каналов протяженностью 178,6км.

Несмотря на проделанную работу, урожайность сельхозпродукции и их объемы не изменились к лучшему. Следовательно, действующая система поддержки ирригационной системы не соответствует современным требованиям и не дает необходимого эффекта. Необходима новая система поддержки инфраструктуры в сельском хозяйстве, в том числе государственно-частного партнерства.

6.Сельхозпереработка. В стране очень слабая переработка сельхозпродукции – ею заниматься невыгодно.

Нужно законодательно освободить на 10-15 лет от налога от прибыли перерабатывающую отрасль Кыргызстана. Запуск сельхозперерабатывающих предприятий проводить на основе государственно-частного партнерства, создавая крупные агрокластеры в регионах. В республике импорт сельхозпродукции может стать невыгодным, уступая в цене и качестве продукции наших фермеров. Для этого есть возможность создать барьеры для

импорта и искоренить контрабандный завоз импортной продукции. Другими словами, к примеру, китайское яблоко или китайское мясо должно быть намного дороже, чем наше, а не наоборот.

Наш «золотой земельный фонд» за последнее пятилетие не имеет четкой, мобильной программы гарантированных урожаев.

К сожалению, руководители и специалисты хозяйств скептически относились предупреждениям ученых: « Поля, луга, пастбища будут подвергаться засухам и другим климатическим отклонениям...»

Это надо считать объективным фактором и соответственно строить свою стратегию и тактику, но до сих пор, имея богатый и разнообразный опыт передовых хозяйств и целых районов, на практике не были использованы рациональные и эффективные методы, ориентированные на повышение устойчивости полеводства. Мало сделали местные советы, научные учреждения для стабилизации земледелия на мелиорированных угодьях. Проектная урожайность пока достигается лишь на третьей части поливных массивов.

Требуется тщательная современная разработка режимов полива, методов осуществления и восстановления заброшенных земель, использование удобрений. Одним из важных практических шагов в этом направлении становятся внедрение индустриальных технологий возделывания озимых и яровых пшеницы, получение зерна высокого качества

В ближайшей перспективе интенсификация, устойчивость земледелия, программирование урожая – все эти понятия и связанные с ними методы хозяйствования должны органически войти в повседневную практику сельских хозяйств. Здесь решительное слово остается за организаторами производства, специалистами, народными депутатами в каждом районе и каждом трудовом коллективе. Надо настойчиво осваивать и внедрять опыт передовых хозяйств, специалистов и новаторов.

Необходимость государственной поддержки и регулирования сельского хозяйства в КР

За 2012г. произведено валовой продукции сельского хозяйства всеми категориями хозяйств на 164665,0. сомов. Темпы роста в сравнении с 2011г. составил 101,2%, в том числе по отрасли животноводства – 101,8% (80,1млрд. сомов), растениеводства – 100,6% (84,5млрд. сомов).

Государственная поддержка сельского хозяйства в последующие десятилетия не было акцентировано на рост эффективности и инвестиционной привлекательности сельскохозяйственного производства. Прежде всего, это отсутствие адекватных нормативно-правовых условий и мотивирующих факторов, способствующих интеграции крестьянских (фермерских) хозяйств.

Негативное воздействие также оказывает диспаритет цен на продукции сельского хозяйства и приобретаемых по рыночным ценам материально-технических, финансовых и прочих товаров и услуг. На внешних рынках кыргызские фермеры с необоснованным протекционизмом, препятствующим росту экспорта. В то же время внутренний рынок практически открыт для ввозимой сельхозпродукции, которая реализуется по демпинговым ценам и не проходит надлежащий контроль качества и безопасности.

Вместе с тем сельское хозяйство сегодня – заявленный приоритет исполнительной и законодательной власти, оно пользуется постоянным вниманием всех ветвей власти. Достаточно благоприятный климат, наличие в большом объеме водных ресурсов создают в Кыргызстане предпосылки для развития высокопродуктивного растениеводства.

Растениеводство в Кыргызстане – это традиционный вид деятельности для значительной части населения. К сильным сторонам отрасли следует отнести хорошие навыки земледелия, опыт, знания, которые передаются из поколения в поколение.

Спрос на продукцию растениеводства собственного производства внутри страны и за ее пределами является устойчиво высоким. За последние годы

удалось создать экспортный потенциал по отраслевым видам (табак, хлопок, фасоль, бахчевые). Растениеводы удовлетворяют большую часть внутреннего потребления растениеводческой продукции.

Аграрная реформа, начатая в 1991г. имела целью решения земельного вопроса и реформирования социально-экономических форм организации сельскохозяйственного производства. Она создала для сельских жителей первичные условия для осуществления дохода приносящей деятельности. Реформа позволила изменить организацию сельскохозяйственного производства, в основу которого легла частная собственность, ввела механизм рыночного ценообразования, свободу административного регламентирования при производстве и реализации продукции, но вместе с тем она породила ряд проблем.

В настоящее время меры государственной поддержки по развитию сельского хозяйства сконцентрированы в нескольких направлениях.

Во-первых, для поддержки производителей сельскохозяйственной продукции в государственном бюджете ежегодно просматриваются средства. Поддержка осуществляется в форме товарных кредитов и грантов, продажи ГСМ по фиксированным ценам и др.

Общий объем кредитования сельского хозяйства в 2011г. составил 16,5 млрд. сомов. Лизинговые операции в аграрном секторе в Кыргызстане осуществляются по двум каналам: лизинг по линии государственных программ (в частности лизинг тракторов китайского производства через государственный Айыл Банк) и лизинг, осуществляемый частным сектором.

Банковский сектор в 2011г. выдал сельскому хозяйству 3,5 млрд. сомов кредитов, профинансировал лизинговые операции на сумму около 30млн сомов. Сумма кредита колеблется от 1тыс. сомов до нескольких миллионов. Процентная ставка находится в пределах от 13 до 34% годовых. Сельское хозяйство составляет 11,2% кредитного портфеля.

Наиболее крупными кредиторами сельского хозяйства является специализированный «Айыл Банк», через которого государство проводит

различные программы поддержки сельского хозяйства. Во все эти программы также вовлечен другой государственный банк «РСК Банк».

Небанковский сектор в 2011г. выдал сельскому хозяйству 12089,4 млн. сомов кредитов, профинансировал лизинговые операции на сумму около 45млн сомов. Процентная ставка колеблется от 10000тысяч сомов до нескольких миллионов. Процентная ставка находится в пределах от 18 до 36% годовых. Сельское хозяйство составляет 27,2% кредитного портфеля. Наиболее крупными кредиторами сельского хозяйства являются банковская группа «Бай Тушум», МКК «Финка», ФГ «Компаньон».

Оценка факторов воздействия на финансирование сельского хозяйства и достижений, принятые законы КР «О кредитных союзах», «О микрофинансовых организациях» совместно с Законом «О банках» сформировали прочную нормативно-правовую базу для финансовых учреждений. В настоящее время система финансово-кредитных учреждений (ФКУ) институционально развита: созданы ассоциации банков, микрокредитных организаций и кредитных союзов, выработана система защиты интересов. Таким образом, созданные условия и институты сделали возможным предоставлять качественные финансовые услуги сельским товаропроизводителям.

В целях оказания государственной поддержки сельского хозяйства товаропроизводители республики и своевременного проведения весеннее полевых работ 2012г. принято постановление Правительства КР «Об утверждении проекта «Доступные кредиты фермерам - 2». В соответствии с данным постановлением из республиканского бюджета выделено 1,0млрд. сомов для выдачи льготных кредитов, однако, фактически выдано кредитов на сумму 700млн. сомов, из них на животноводство – 350млн. сомов, а на растениеводство – 350млн. сомов. Однако при вложении выше указанных 700млн. сомов, ожидаемый уровень темпов прироста выполнен на (-07%), т.е. не выполнен на 1млрд. 400млн. сомов. В растениеводстве ожидаемый уровень

темпов прироста выполнен на (- 1,8%), т.е. не выполнен на 4млрд.966млн сомов.

Реальный прирост объемов по производству валовой продукции сельского хозяйства в 2012г. обеспечен хозяйственными субъектами Баткенской (108,3%), Джалал-Абадской (107,1%), Ошской (105,6%). Не достигнут прошлогодний уровень в Нарынской (99,1%), Иссык-Кульской (93,6%), Чуйской (95,9%) областях.

Кроме того, за последние годы государство содействовало созданию в сельской местности системы финансовых учреждений, которые обеспечивают кредитование сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности, а также торговые операции с сельскохозяйственной продукцией. Но из-за высоких процентных ставок кредитов (не менее от 13-16%), сельские товаропроизводители еле-еле покрывают кредиты.

Но, несмотря на это, на улучшение финансирования направлена программа «Доступные кредиты фермерам», предоставляющая финансовые ресурсы сниженным процентным ставкам, но она недостаточна. Также для развития сельского хозяйства государство привлекает на помощь донорские организации. За последние годы был заключен ряд соглашений с Всемирным банком, ПРООН, ФАО, ЮСАИД, ИБР на оказание помощи сельскому хозяйству. Проекты охватывают различные направления поддержки сельского хозяйства: развитие семеноводческих и племенных хозяйств, эффективное управление пастбищами, устойчивое управление земельными ресурсами и.т.д.

Премьер-министр Темир Сариев провел совещание по поддержке сферы сельского хозяйства по кредитной линии Кыргызско-Российского фонда развития. Он отметил, что следует обеспечить доступное и справедливое распределение кредитных средств фонда, которые направлены на поддержку сельского хозяйства. «Потребность населения в льготных кредитах большая, однако, среди кыргызстанцев недостаточно хорошо проводится разъяснительная работа. Учитывая эти моменты, нужно ускорить процесс выдачи кредитов по поддержке сельхозпроизводителей».

Глава правительства поручил министерствам сельского хозяйства, экономики и «Айыл Банку» активизировать разъяснительную работу среди населения по льготным кредитам в сфере сельского хозяйства.

Как сообщила руководитель Кыргызско-Российского фонда развития Нурсулуу Ахметова в настоящее время проекты, направленные на поддержку сельского хозяйства, принимаются по двум направлениям: через «Айыл Банк», «РСК-Банк», и фонд развития.

Темир Сариев заявил, что руководители данных банков должны стать образцом в качественном предоставлении услуг населению в сфере поддержки бизнеса и сельского хозяйства.

«Работу в этом направлении надо усилить, чтобы каждая заинтересованная сторона в краткие сроки могла получить исчерпывающие ответы на свои вопросы», - сказал Темир Сариев.

Политика в сельском хозяйстве.

Сельское хозяйство – это сфера, нуждающаяся в постоянной и активной государственной поддержке. Политика в сельском хозяйстве должна формироваться с учетом основных факторов.

Во-первых, сельское хозяйство – это структообразная отрасль экономики. От нее зависит благосостояние и условия жизни большей части населения страны, проживающих в традиционных местах обитания Кыргызстана. В последние годы страна импортирует значительную часть продовольствия. Государство не может допустить ситуации, при которой возникает угроза продовольственной безопасности.

Во-вторых, сельское хозяйство связано с региональным развитием, с укладом жизни, использованием важнейших природных ресурсов и с сохранением природной среды. Государству необходимо создать эффективный баланс внутри подотраслей сельского хозяйства, между сельским хозяйством и другими отраслями экономики, между человеком и природой.

В последнее время отрасль нуждается в динамичном толчке, который может быть осуществлен только проведением эффективных реформ. Это также потребует изменения объемов структуры предоставляемой государственной поддержки. При этом есть несколько альтернатив.

Первая альтернатива связана с созданием мощных государственных компаний, обеспечивающих фермерские хозяйства различными услугами (финансы, лизинги, сбыт и т.д.). Предполагается, что они смогут создать не только механизм быстрого обеспечения фермеров финансовыми и лизинговыми услугами, техникой и технологиями, но также создать механизм заключения прямых контактов с фермерами на покупку выращенной сельхоз продукции для дальнейшей реализации на внутренних и внешних рынках. Однако это означает, что рынок будет контролироваться государственными компаниями, ценообразование фактически будет проходить под их контролем. Кроме того, с учетом большой численности и большой рассредоточенности фермерских хозяйств создать механизм эффективного управления такими крупными компаниями будет крайне сложно. Отсюда неизбежно снижение их эффективности. Рост издержек из-за высокой централизации принятия повседневных производственных решений.

Вторая альтернатива – это проведение постепенных реформ, направленных на активизацию частного интереса сельхозпроизводителей к росту производства и сбыта, увеличению доходов. Преимущества должны получать те производственные уклады сельхозпроизводителей, а также производителей услуг для них, которые будут более конкурентоспособны, смогут производить достаточного количества продукции и эффективно использовать имеющиеся ресурсы в своем производстве. Именно на их базе будет происходить концентрация производства – это могут быть крупные хозяйства, агропредприятия и другие. Концентрация производства должна быть исключительно добровольной, основанной на экономических мотивах.

Третьей основной альтернативой т.е. основой сельского хозяйства в перспективе должны составить укрупненные фермерские хозяйства,

кооперативы, крупные агропредприятия, специализированные на видах продукции кластеры, а также личные подсобные хозяйства. Они будут работать в тесной взаимосвязи с перерабатывающей промышленностью и поддерживаться современными логистическими системами, входящими в кластеры.

Рост эффективности и конкурентоспособности обеспечить эффективное соединение опыта, знаний и трудолюбия сельских тружеников, природных ресурсов Кыргызстана, высоко производительного сельскохозяйственного оборудования и высокопродуктивных сельскохозяйственных животных и растений, современных технологий.

Список использованной литературы

1. Крестьянам доступные кредиты //Слово Кыргызстана.- 2015.- 17 ноября.- С.2
2. Самиева К.Т.
Роль и необходимость государственной поддержки сельского хозяйства КР //Вестник экономики и предпринимательства.- 2014.- №1.- С. 65-78.
3. Самиева К.Т.
Пути решения проблемы государственной поддержки аграрного сектора экономики в регионах Кыргызстана //Известия Иссык-Кульского форума бухгалтеров и аудиторов стран Центральной Азии.- 2014.- №1.- С.42-47
4. Современное состояние сельского хозяйства в Кыргызстане //в книге.: Савин В., Калманбетова Г. Рыночные реформы и аграрная трудоизбыточность в Кыргызстане.,- Б.- 2014.- С.97-121
5. Токтомаматов К.Ш., Арыпчаев Ж.
Состояние и развитие сельского хозяйства в Кыргызстане //Вестник экономики и предпринимательства.- 2014.- №1.- С.95-100