

**Государственная патентно-техническая библиотека
Кыргызской Республики**

Отдел справочно-информационного обслуживания

Таможенный союз и Кыргызстан

Обзорная информация

Бишкек – 2015

Мировой регионализм является одним из этапов глобализации или ее противоположная тенденция. Глобализация сопровождается регионализацией международных экономических отношений.

Анализируя геоэкономическую ситуацию и анализ в мире, украинский ученый по современной регионалитике, В.Дергань отмечает, что сейчас наметился переход от глобализации к регионализации рынков сбыта и ресурсов.

По примеру Европейского Союза создаются многочисленные региональные группировки. Многие развитые страны видят в региональной интеграции попытку противостоять глобальной конкуренции.

Таможенный союз является одной из форм региональной экономической интеграции на постсоветском пространстве. В условиях глобализации в мире появление подобных регионов экономических группировок является закономерным явлением.

Отдел справочно-информационного обслуживания ГПТБ подготовил информационный обзор на тему:

Таможенный союз и Кыргызстан

Обзор рассчитан на широкий круг читателей и, надеемся, окажет несомненную помощь в удовлетворении запросов специалистов и учащейся молодежи.

Обзор составлен по изданиям местной печати, содержит справочно-информационный материал и имеет следующие разделы:

- 1.Основные понятия о Таможенном союзе
- 2.Проблемы, риски, прогнозы
- 3.Между ВТО и ТС

Подробно с указанной информацией Вы можете ознакомиться в ГПТБ по адресу: г. Бишкек, пр.Эркиндик 58 «А», каб.221, тел.66-46-59, ОСИО.

e-mail: gptbkr@rambler.ru

сайт: www.gptb.patent.kg

Составитель:

Сахатаева З.З.

Основные понятия о Таможенном союзе

Таможенный союз – это форма торгово-экономической интеграции сторон, предусматривающая единую таможенную территорию, в пределах которой во взаимной торговле товарами, произведенными в странах-участницах, происходящими из третьих стран и выпущенными в свободное обращение на этой таможенной территории, не применяются тарифные барьеры.

В Таможенном союзе стороны применяют единый таможенный тариф и другие меры регулирования торговли с третьими странами.

В отличие от предшествующей стадии интеграции – Зоны свободной торговли – Таможенный союз предполагает свободное движение на единой таможенной территории товаров не только собственного производства, но и из третьих стран, выпущенных в свободное обращение.

Разрешительная деятельность страны в плане лицензии и другой деятельности не затрагивается.

Вступая в Таможенный союз, Кыргызстан не ограничивается в праве экспортировать в другие страны. Следующий этап после вступления в Таможенный союз - интеграция в Единое экономическое пространство.

«Дорожная карта» по присоединению Кыргызской Республики к Таможенному союзу представляет собой обширный комплексный план мероприятий, по сути, это алгоритм действий по присоединению к ТС.

План мероприятий (дорожная карта) утвержден решением Высшего Евразийского экономического совета 29 мая 2014г. в Астане.

Проект «дорожной карты» состоит из десяти разделов в сферах таможенного администрирования, технического регулирования, санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер, транспорта и инфраструктуры, таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер, торговой

и финансовой политики, статистики, и иных мероприятий по развитию инфраструктуры.

Обычно страны-участницы Таможенного союза договариваются о создании межгосударственных органов, координирующих проведение согласованной внешнеторговой политики. Как правило, это заключается в проведении периодических совещаний министров, руководящих соответствующими ведомствами, которые в своей работе опираются на постоянно действующий межгосударственный Секретариат. Фактически речь идет о форме межгосударственной интеграции.

Основные мероприятия: приведение законодательства в соответствие с соглашениями ТС; разработка механизма зачисления и распределения между государствами-членами ТС сумм ввозных таможенных пошлин; отмена на кыргызско-казахской границе таможенного контроля; определение сроков переходного периода до вступления в силу технических регламентов Таможенного союза; проведение переговоров с ВТО; обустройство таможенной инфраструктуры и др.

Утверждение «дорожной карты» не является фактом присоединения к Таможенному союзу - это лишь основа для унификации законодательства КР с соглашениями ТС и реализации мероприятий, направленных на инфраструктурные преобразования.

Среди них возникновение условий в республике для создания зоны эффективного сельскохозяйственного производства для стран ТС.

Пример: Кыргызстан станет самой южной на единой таможенной территории страной ТС. Здесь есть ключевые природные факторы сельхозпроизводства - вода и земля, теплый климат, в достатке рабочая сила.

Развитие приграничной торговли, сдерживаемой ранее наличием таможенного контроля, способствует созданию рабочих мест, увеличению денежных доходов населения, улучшению транспортной, жилищной и социальной инфраструктуры на местах.

Появятся дополнительные стимулы для существенного роста объема инвестиций, так, как для инвесторов откроется огромный рынок без пошлин и барьеров, в том числе для стран-партнеров из дальнего зарубежья; стимулирование производственного сектора экономики (Кыргызстан может стать крупным игроком на рынке швейной продукции стран ТС под маркой “Made in KG”); реанимация промышленного производства; интерес у инвесторов к открытию производства на территории КР (в частности у Китая) в связи с расширением растущего рынка сбыта (Россия- Казахстан- Беларусь).

Пример: Китай может использовать Кыргызстан как плацдарм для расширения географии экспорта продукции, произведенной в республике на предприятиях с китайским участием в уставном капитале; получение выхода на объемные рынки сбыта в лице России и Казахстана и возможности увеличения экономического присутствия на территории стран ТС в целом; приведение правил таможенного администрирования в соответствие с нормами ТС с применением таможенного оформления по стоимости товара, а не по его весу может дать существенное повышение доходов госбюджета; дополнительная мотивация для решения вопросов, связанных с укреплением государственных границ.

Проблемы, риски, прогнозы

В этом плане таможенный союз является значительно более продвинутой формой интеграции, чем, например, зона свободной торговли.

Вступать Кыргызской Республике в Таможенный союз или не вступать? С какими рисками сталкивается страна в случае вступления и «не вступления»?

Дилемма быть Кыргызской Республике в Таможенном союзе или нет, дискутируется в нашем обществе уже не первый год. В прошлом году в эту «тройку» вошла Армения. Чем ближе подходят сроки вступления

Кыргызстана в Таможенный союз, тем жарче разгораются споры между оппонентами.

Кыргызская Республика запросила у России 300 тысяч тонн нефти беспошлинно на этот год. «Россия нам поставляет нефтепродукты без экспортной пошлины, которая колеблется от 260 долларов за тонну, и с ней стоимость будет высокой. Если мы будем завозить нефть с экспортной пошлиной, то выработанная продукция будет намного дороже, и эта продукция не будет находить своего покупателя. Поэтому мы просим у России и Казахстана предоставлять нужные объемы нефти для внутреннего потребления без пошлины», - сообщил министр экономики Т.Сариев.

Вопрос по беспошлинным поставкам кыргызская сторона начала поднимать в прошлом году в ходе очередного заседания кыргызско-российской межправительственной комиссии. Не стоит забывать и о том, если Кыргызстан откажется от вступления в Таможенный союз, то это приведет к повышению цен на нефтепродукты, ввозимые из России. До наступления момента нефтепродукты ввозились и ввозятся по нулевой ставке таможенной пошлины. Однако российская сторона может отказать нам в таких преференциях. А это приведет к повышению цен на ГСМ в 1,5 раза.

Не вступление Кыргызстана в Таможенный союз не представляет собой огромной угрозы, но прекрасного будущего в перспективе тоже не предвидится. Однако надо учесть, что вне Таможенного союза кыргызстанские производители не смогут конкурировать на рынках России, Казахстана, Беларуси. Да Таможенный союз вводит жесткие требования к техническим регламентам, по тем самым страны Таможенного союза ставят задачу по защите внутреннего рынка. Поэтому требования вполне законны.

В случае неприсоединения к Таможенному союзу нашим предпринимателям придется нести дополнительные расходы, чтобы войти в зону Таможенного союза, искать посредников, которые будут реализовать их товары на территории Таможенного союза либо самим открывать там филиалы. И в первом, и во втором случаях это связано с дополнительными

расходами, что приведет к повышению себестоимости продукции, что так или иначе приведет к росту цен, а главное – такого низкого таможенного тарифа, как сейчас, уже не будет.

Теперь о рисках Кыргызстана при не вступлении в таможенный союз. Главное – это отсутствие зоны роста для развития нашей экономики, если мы не вступаем, то весь навар от реэкспорта уходит в Казахстан и Россию, а мы оказываемся запертыми между экономиками Китая, Турции, Ирана (с юга), которые продают нам свои товары, и Таможенным союзом с севера. Но при этом у нас не будет денег, которые мы имели бы от реэкспорта, чтобы поддерживать ту модель социально-экономического развития, которая сейчас умирает на наших глазах.

За больше чем два десятилетия своего существования Кыргызская Республика стала реэкспортным центром перегонки товаров из Китая, ОАР, Турции в страны СНГ и Восточной Европы. Товары, проходившие через территорию КР, отправлялись дальше на реэкспорт. Государство имело свою долю в виде минимальной таможенной ставки. Также весомый вклад в экономику Кыргызстана вносят деньги трудовых мигрантов и доходы от деятельности золоторудного месторождения Кумтор.

Примерно с 2008г. в социально-экономической модели Кыргызстана стали появляться трещины. Во-первых, проблема возникла в реэкспортных потоках. Проблемы рынка «Дордой» начались в конце 2008г. с обвала ипотеки в Казахстане. С этого момента товарооборот «Дордоя» начал падать. В 2009году начался мировой финансовый кризис, который тоже отразился на рынке и предпринимателях.

Вначале 2010г. появилась информация о Таможенном союзе, и сразу начались проблемы с экспортом товаров за рубеж. Затем случились события 7апреля 2010г. и последовавшие за ними закрытие границ Казахстана и Узбекистана. Конечно, это не могло не отразиться на наших рынках.

По мере развития бизнеса ряд российских и казахских стал закупать товар напрямую в Китае, ОАЭ, Турции, отказавшись от услуг «Дордоя». По

мере укрепления ТС в разы, а то и на порядок сократились оптовые закупки на наших рынках, так как теперь российским и казахстанским бизнесменам приходится платить в среднем до 4 евро за 1кг. груза, ввозимого с территории стран не Таможенного союза. Окончательно оптовый реэкспорт в Кыргызстан добьет завершение строительство Международного центра приграничного сотрудничества «Хоргос». Казахстан решил, что и он сможет зарабатывать на транзите китайских товаров, и активно создает для этого необходимую инфраструктуру. Сейчас уже построена до границы с Республикой Казахстан новая ветка, подведенная до таможни «Хоргос».

В Казахстане строится новая ветка со станции «Жетыген» в сторону таможни «Хоргос». Транзитный коридор Западный Китай- Западная Европа должен заработать в полную силу уже в ближайшие годы.

Эпоха большого реэкспорта заканчивается для Кыргызстана в том или ином виде. Потоки товаров и услуг из Китая в Россию и Восточную Европу пойдут через территорию Таможенного союза напрямую.

Вступление Кыргызстана в ТС – это, по сути, смена социально-экономической модели развития. Сам по себе Таможенный союз – это не рецепт решения экономических проблем для страны, а набор возможностей, которые можно реализовать при определенных условиях.

Любой Таможенный союз – это следующая ступень экономической интеграции после зоны свободной торговли. По сути, это форма коллективного протекционизма своих (а не экспортируемых) товаров от третьих государств, когда отменяются таможенные пошлины между странами – участницами подобных союзов, но применяются единый таможенный тариф и другие единые меры регулирования торговли товарами с третьими государствами.

Это теоретическое понимание такого феномена как Таможенный союз. На практике это означает, что Кыргызстан получит выгоды от вступления в Таможенный союз, если будет способствовать развитию своей промышленности. Реэкспортировать, конечно, выгоднее, но эпоха реэкспорта

канула в Лету. Свои рынки для реэкспорта чужих товаров страны Таможенного союза не отдадут.

Возможности, которыми потенциально Кыргызстан может воспользоваться при вступлении в ТС: расширение рынка сбыта товаров, произведенных на рынке республики, что в принципе должно повысить инвестиционную привлекательность кыргызской экономики для размещения соответствующих производств на ее территории. Для наших производителей будут сняты технические и административные барьеры на границах для расширения номенклатуры и объема экспортируемой агропродукции, стройматериалов и так далее.

Надо улучшить условия для ведения бизнеса, бороться с коррупцией, создавать инфраструктуру для бизнеса, и тогда возможности Таможенного союза дадут мощный стимул для развития новых производств в стране. ТС – это зона довольно жесткой конкуренции между крупными государствами и олигархическими корпорациями, и нашему госаппарату нужен будет четко отстаивать интересы нашего государства в этой борьбе. Вне Таможенного союза кыргызские производители не смогут конкурировать на рынках России, Казахстана, Беларуси. ТС вводит жесткие требования к техническим регламентам, тем самым страны ТС ставят задачу внутреннего рынка от некачественной продукции.

Таможенный союз и единое экономическое пространство – реальность, существующая на наших границах. Хотим мы этого или нет, но она уже меняет нашу экономическую модель, значительно уменьшая количество людей, живущих за счет реэкспорта. Не вступая в ТС, мы закрываем себе путь к новой индустриализации и новым рынкам. Вступив, однако не проработав четкий план экономического развития и не создав госаппарат, направленный на развитие республики мы рискуем не получить тех возможностей, которые потенциально дает этот экономический союз.

Основная цель вступления в ТС – это возможность повышения качества человеческого капитала и модернизации экономики страны.

Понятно, что в краткосрочной перспективе будет достаточно тяжело осуществить ощутимые реформы. Нам нужно время и правильные решения, а также и их имплементация в приемлемый, но в сжатый период. Поэтому возможные вопросы для обсуждения на переговорах включают предложения о предоставлении переходного периода для действия норм национального законодательства по вопросам технического регулирования; о получении статуса свободных экономических зон для крупных приграничных оптовых рынков республики и о получении финансовой помощи для поддержки экономического развития, в частности для обеспечения развития инфраструктуры, а также по развитию ряда отраслей производства.

Необходимо вступать в ТС, но это должно быть постепенное и структурированное вступление. При вступлении нужно, чтобы интересы КР были учтены, в том числе при координации политики в отношении развития промышленности и других отраслей в странах ТС.

Между ВТО и ТС

С 1998г. Кыргызстан член ВТО. В декабре будет 17 лет, как мы вступили в эту организацию. Наступает время оценить результаты этого шага и определить приоритеты. Тем более, в наше время мы перед выбором и ТС.

С момента вступления в ВТО Кыргызстан оказался в уникальной ситуации, став одновременно членом ВТО, СНГ и впоследствии ЕврАзЭС. Уникальность ситуации в том, что всех сторон мы могли пользоваться режимом во внешней торговле: со странами СНГ, включая ЕврАзЭС – режим свободной торговли (беспошлинно); со странами ВТО – режим наибольшего благоприятствования; с другими странами – преференциальный режим (беспошлинно).

Благодаря этому наша страна стала своего рода беспошлинной, или почти беспошлинной, транзитной зоной. Такое вот «duty-free» в масштабе всей страны. Может мимо бюджета и проплывали гигантские суммы, но,

«свободе торговли», поднялись наши коммерсанты – челноки и обрабатывающая промышленность: текстильная, швейная, пищевая отрасли.

Так было, пока наши соседи и основные торговые партнеры – Россия, Беларусь, Казахстан не создали Таможенный союз. Каждая страна, вступая в ряды стран-участниц ВТО, получает определенный пакет преимуществ.

Во-вторых, появился шанс на увеличение экспортных возможностей республики. Члены ВТО обязуются не вводить ограничительные меры, наносящие ущерб интересам других членов ВТО. Это значит, что против кыргызских товаров и услуг не могут быть произвольно введены импортные компенсационные или антидемпинговые пошлины и количественные ограничения. В случае же введения таких пошлин республика получит доступ к многосторонней процедуре разрешения споров ВТО.

В-третьих, наш экспорт пользуется режимом наибольшего благоприятствования во всех 152 странах-членах ВТО. Кроме того товар, происходящий из Кыргызстана, после прохождения таможенного оформления в импортирующей стране ВТО подпадает под равный режим, что и отечественные товары страны- импортера.

В- четвертых, с помощью ВТО стабилизируется и унифицируется законодательство. Принятие законов в соответствии с ВТО приводит правовой режим Кыргызстана в соответствие с международными правилами торговли и ведения бизнеса.

Кроме того, будучи членство в ВТО дает возможность пользоваться Всеобщей Системой Преференций (ВСП), принятый в 1968г.

ВСП – это система льготных таможенных тарифов, которые предоставляются развивающимся странам каждой развитой страной, не требуя за это каких-либо встречных взаимных уступок. В настоящее время Кыргызстан является бенефициаром ВСП пяти стран и одного регионального объединения: Канада, Япония, Швейцария, Турция, США и Евросоюз. Среди товаров кыргызского экспорта, подпадающих под преференциальный режим,

существенный потенциал имеют текстильные изделия, обувь, а также рис, фасоль, вода, изделия из кожи.

В 2012г. страны-члены ЕврАзЭС имели 26млрд.26млн. долларов таможенных сборов,- говорит Т.Сариев,- в 2013г. чуть меньше: 24млрд.570млн. Доля Беларуси составил 4,55%, Казахстана- 7,11%, 85,35% находилось у России. Если мы бы в те времена были членами ТС, то при расщеплении таможенных пошлин наша республика имела бы 460млн. долларов в год. Умножив эту цифру на сегодняшний обменный курс сома к доллару, получим сумму в 2,5 раза превосходящую ту, которая ежегодно перечисляется нашим Госкомитетом по таможенным сборам в бюджет республики.

Несмотря на кризис, союз трех государств, два года тому назад демонстрировал миру устойчивые темпы экономического роста, которые оказались выше, чем в отдельно взятых развитых капиталистических странах. К примеру, в 2013г. ВВП США поднялся 2,2%, а ТС – на 3,5%, на треть к предыдущему году выросла взаимная торговля, на 20% сократилась безработица в государствах ТС.

Расширился общий экспорт экономического альянса в третьи страны: сказалось устранение барьеров предпринимателям при переходе границ, помогли и общие правила технического урегулирования, санитарного контроля.

Теперь и Кыргызстан в Таможенном союзе, а значит, может рассчитывать на приход прямых инвестиций. С ними придут в нашу страну и новые технологии и современный маркетинг, будут созданы сотни и тысячи рабочих мест.

В Россию наша страна поставляет швейные изделия, хлопок, электрические машины, лампы накаливания, овощи и фрукты. В Казахстан кроме витаминной продукции, уходят молочные продукты, в Беларусь радиаторы.

Что касается состояния наших испытательных лабораторий, то 86 из них получили признание в Кыргызском центре аккредитации, а он интегрирован в соответствующую международную организацию, может работать в режиме он-лайн.

Список калибровочных лабораторий уже передан в Евразийскую экономическую комиссию, его внесли в действующий реестр альянса. Так что выданные сертификаты соответствия будут признавать все государства Евразийского союза, а также стран СНГ, где продолжает действовать зона свободной торговли.

В сфере ветеринарии дела обстоят сложнее. Как известно, в Кыргызстане приняты весьма либеральные законы. Согласно им, Айболитом для буренок и прочей живности может стать любой специалист, имеющий соответствующее образование, то есть у нас развита частная ветеринарная практика, чего не скажешь о странах-членах Евразийского союза. Там всем заправляет государство.

Чтобы привести имеющиеся в республике многочисленные скотобойни в порядок, потребуются время и средства для укомплектования ветеринарных пунктов всем необходимым. Без сертификата международного образца, гарантии безопасности мясных продуктов наших ферм просто не выпустят из республики.

Т.Сариев предлагает кыргызским животноводам взять российский льготный кредит для оснастки убойных цехов. Это будут сравнительно дешевые и «длинные» деньги, очень удобные для сельских бизнесменов. Спрос на рынке, на подобный род услуги огромен, а когда вступим в Евразийский союз, он увеличится в разы, уверен министр, поэтому деловые люди рванут туда, где выгодно, а правительство обязано создать для них комфортные условия для работы.

Конечно, кыргызстанцы в регионах живут трудно; мелкотоварное производство не приносит большой прибыли семьям. Нам надо перейти на высокорентабельный труд, а это возможно лишь при кооперировании. В

стране должны работать крупные крестьянские хозяйства, а не занятые сельским трудом жители пусть переселяются поближе к мегаполисам, образуя вокруг них города-спутники.

Со временем в них возникнет сопутствующий побочный бизнес, а свои земельные участки дехкане смогут продать или сдать в аренду. Сегодня в Кыргызстане действует мораторий на перевод земель сельскохозяйственного назначения под строительства жилья. Бережное отношение к возделываемой пашне, ремонт ирригационной системы могут вернуть в сельхозоборот 300-400 тысяч гектаров, считает Т.Сариев. Мы ждем иностранных инвестиций, а они обязательно придут в наш горный край.

Почему? Во-первых, капиталистов привлечет огромный 170-миллионный рынок сбыта, на который можно выйти через Кыргызстан; во-вторых, в нашей республике лучшие, чем в других странах Евразийского союза, правила открытия производственных предприятий. Дешевая электроэнергия, рабочая сила, либеральное налогообложение, защита иностранного капитала на уровне закона.

Все это позволит кыргызстанцам успешно конкурировать со своими партнерами по интеграции. Куда конкретно придут инвестиции? Конечно, в крупные национальные проекты, для их претворения в жизнь нам потребуется 16,2 миллиарда долларов. Только на текущий год запланировано поступление 44 млрд. сомов. «Рекордная сумма,- отметил Т.Сариев,- никогда мы столько не получали. По сравнению 2014г. инвестиционные денежные ресурсы увеличились вдвое.

Список использованной литературы

1. Абдурашитов А. Воздействие интеграции КР в Таможенный союз на экономическое развитие страны //Известия Иссык-Кульского форума бухгалтеров и аудиторов стран Центральной Азии.- 2014.- №2.- ч.1.- С.40-44
2. Кожошев А.О., Турдумамбетова Э. КР и ТС: проблемы, риски, прогнозы //Известия И-К форума БАЦА.- 2014.- №2.- ч.2.- С.- 224-227
3. Кыргызстан в Таможенном союзе: разъяснения, основные понятия //Слово Кыргызстана.- 2014.- 10июня.- С.5
4. Лунева Г. Евразийский союз: что впереди //Слово Кыргызстана.- 2015.- 20января.- С.5
5. Тармалов У. Между ВТО и ТС. //Финансист.- 2010.- №24.- С.5